

**Публикации за 2018 год**

**СЧИТАТЬ С МОБИЛЬНОГО**

***В цифровой паспорт «зашьют» отпечатки пальцев***

**Татьяна ШАДРИНА**

В новый паспорт гражданина, который в скором времени появится в России, «зашьют» чип с данными, запишут фотографию, отпечатки пальцев и электронную подпись человека. Сетчатку глаза пока включать в набор данных на чип не планируют. Фотография, информация о дате рождения, месте регистрации, семейном положении будет такой же, как и в существующей сейчас стандартной версии паспорта. Менять его нужно будет раз в десять лет, как и загранпаспорт. Дата начала его выпуска пока еще обсуждается. Но технические задания для новой формы паспорта, сертификация технологий для него, риски компрометации, которые могут быть при использовании чипа в паспорте, уже проработаны, отметил директор департамента реализации стратегических проектов Минкомсвязи Андрей Черненко.

Он пояснил, что это будет новый формат существующего паспорта. Вопрос поэтапности перехода от бумажной версии еще в проработке. Проект совместно реализовывают МВД, Минкомсвязь и другие заинтересованные ведомства. Он будет реализован на базе системы «Мир» (государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения и миграционного учета).

В ее рамках идет выдача паспортов гражданина РФ, заграничного паспорта, документ иностранного гражданина, удостоверения беженца и других документов.

Новый формат паспорта позволит через терминалы в банках, гостиницах и других учреждениях считывать информацию о гражданине, доступ к которой будет открыт для того или другого учреждения. Информацию, которую гражданин видит сейчас в своем паспорте, отнесут к открытой области данных. Ее можно будет считать с чипа документа даже с мобильного телефона.

С какого возраста гражданин России будет получать такой паспорт, тоже пока вопрос открытый. Существует техническая возможность выдавать его с рождения, а не с четырнадцати лет, как сейчас, но есть ряд организационных вопросов, сказал Черненко. «Мы не стремимся к тому, чтобы, как на флешку, записать на паспорт максимум данных и все собрать в нем воедино. Мы говорим о том, что электронный паспорт все-таки является неким ключом идентификации в цифровом пространстве. А цифровое пространство - оно очень большое. Информация о гражданине фактически хранится в совокупности государственных систем, государственных учетов, которые ведут те или иные ведомства (СНИЛС, ИНН, полис ОМС, автоправа и так далее). Можно сказать, что уже существует некий электронный профиль гражданина, он хранится в информационных системах. Паспорт в данном случае будет позволять с определенным высоким уровнем безопасности получить возможность доступа к этим данным и использовать их в онлайн», - пояснил Черненко.

Когда будут решены все нормативные вопросы, то на запуск выпуска паспортов с чипами понадобится от девяти до двенадцати месяцев, отметил Андрей Черненко.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета - Неделя», № 228, 11-17 октября 2018 г.**



**ПАСПОРТ НОВОГО ОБРАЗЦА ПОДРОЖАЛ**

***Больше придется платить за оформление биометрических загранпаспортов и госрегистрацию транспортных средств. Госпошлины за их оформление повышаются с 3 августа 2018 года***

**Юлия КРИВОШАПКО**

За загранпаспорт с электронным носителем теперь придется платить 5 тысяч рублей вместо 3,5 тысячи. Оформление такого документа несовершеннолетнему в возрасте до 14 лет будет стоить 2,5 тысячи рублей - ранее с 1,5 тысячи. Госпошлина за получение свидетельства о регистрации транспортного средства с выдачей соответствующего документа на пластиковой основе нового поколения составит 1,5 тысячи рублей против 500 рублей.

Поправки в Налоговый кодекс, которые вводят новые размеры пошлин, также предполагают возможность получения водительских прав нового поколения со встроенным чипом (пока их еще не выдают). Оформление таких документов будет стоить 3 тысячи рублей. За получение обычных «пластиковых» прав по-прежнему придется платить не больше 2 тысяч рублей.

Увеличение размеров государственных пошлин называлось необходимой мерой. В качестве аргумента МВД приводило тот факт, что затраты федерального бюджета на предоставление государственных услуг по выдаче документов нового образца, а также на создание инфраструктуры обработки и хранения электронных данных, постоянно растут.

Действовавшие ранее пошлины могли компенсировать затраты лишь на 40 процентов. Повышение пошлин, как ожидается, позволит ежегодно направлять в федеральную казну около 42,3 миллиарда рублей.

Не стоит забывать, что при оформлении документов через Единый портал государственных и муниципальных услуг на госпошлины действует скидка в 30 процентов. Чтобы получить ее, нужно лишь зарегистрироваться на сайте, выбрать услугу, заполнить заявление в электронном виде и произвести оплату.

На оформлении загранпаспорта можно сэкономить, выбрав вместо биометрического обычный, старого образца. Он выдается всего на пять лет, зато пошлина, как и раньше, составляет вполне приемлемые 2 тысячи рублей.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон РФ от 03 июля 2018г. № 180-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.28 и 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части установления размера государственной пошлины)»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 166, 01 августа 2018 г.**



## НЕДОЛГОЕ ПРОЩАНИЕ

### **Новый закон разрешил выписывать иностранцев быстро**

**Наталья КОЗЛОВА**

Сегодня «Российская газета» публикует закон, который дает право россиянам в любое время снимать с регистрационного учета иностранных граждан, которые прописаны в их квартирах, но не живут там.

До недавнего времени хозяев квартир, в которых прописаны, но не проживают мигранты, могли штрафовать, что периодически и делалось. Публикуемый закон дополняет перечень оснований для снятия приезжих с миграционного учета. Согласно документу снятие иностранца с учета по месту пребывания в связи с его отъездом осуществляется миграционной службой после получения соответствующего уведомления. Уведомить о том, что мигрант не проживает на его жилплощади, собственник может лично, через МФЦ или по почте.

Этот закон разработан для совершенствования системы миграционного учета. Просто, чтобы сведения были достоверны.

Кроме того, прописанные в новом законе изменения должны защитить права граждан России, к которым приехали иностранцы, но загостились и исчезли. И выписать таких оказалось серьезной проблемой.

Теперь в статьи 8 и 23 Закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» внесены изменения. По ним факт убытия иностранного гражданина из места пребывания будет являться одним из условий снятия его с учета по месту пребывания. При этом снятие иностранца с учета будет осуществляться на основании уведомления принимающей стороны. Этот закон станет большим подспорьем и многочисленным гражданам, пострадавшим от мошенничества с регистрацией. В последнее время часто приходится слышать о проблемах людей, которые совершенно неожиданно для себя столкнулись с «невидимками», зарегистрированными по их адресам.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в части снятия иностранного гражданина или лица без гражданства с учета по месту пребывания в Российской Федерации»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 166, 01 августа 2018 г.**



## КТО В ГОСТИ К НАМ

**Михаил ФАЛАЛЕЕВ**

Внесены изменения сразу в три законодательных акта, регулирующих миграцию. «Российская газета» публикует федеральные законы, уточняющие и Кодекс об административных правонарушениях, и правила въезда и жизни в России иностранцев.

С одной стороны, новые документы ужесточают ответственность тех, кто решил заработать на въезде-выезде зарубежных гостей. В принципе, ничего противозаконного в этом нет - кто-то должен организовать приезд, обустройство и благополучное возвращение домой людей из других стран. Но именно благополучное и законное.

Новые законы требуют, чтобы заявленные цели пребывания и проживания в России иностранцев соответствовали действительности. Так же, как и заявленные адреса, где они собираются жить. И отвечать за это теперь должны не только сами приезжие, но и те, кто их сюда пригласил.

То есть если человек при въезде указал, что приехал всего лишь как турист, но при этом устроился на работу, спросят и с того, по чьему приглашению он прибыл. Как правило, приглашают предприниматели, считающие, что пригласить «туриста» дешевле, чем заплатить за лицензию или патент квалифицированного, скажем, строителя. Но предусмотренная новым законом административная ответственность развеет эти иллюзии. Наложённый штраф может оказаться непосильным для среднего как минимум бизнесмена.

Напомним, иностранцы, нарушившие условия пребывания в России, вынуждены отныне иметь дело напрямую с полицией. Именно сотрудники МВД выявляют нарушения, например, отсутствие своевременной регистрации, приглашения на работу или, скажем, основания нахождения в нашей стране. Они же определяют и схему выдворения или депортации ставшего нежелательным иностранного гостя в его страну и взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти. Раньше этими вопросами занималась Федеральная миграционная служба.

Образовавшееся в правоохранительном ведомстве Главное управление по вопросам миграции возглавила генерал-майор полиции Ольга Кириллова. Процедура контроля сразу же упростилась - исчезла бюрократическая схема многочисленных согласований, которая неизбежно превращалась в коррупционную цепочку. Бывшие руководители ФМС категорически отказывались считать свою структуру силовой и правоохранительной, а исключительно экономической организацией. Следовательно, если с нарушителем можно договориться «полюбовно», договаривались, нет - приглашали полицию. Теперь «договориться» стало сложнее.

В то же время законодательные новации упрощают законопослушному гостю въезд в Россию. Так, законодатели осмыслили и положительно оценили опыт применения электронных виз при въезде в Свободный порт Владивосток и в Особую экономическую зону в Калининградской области.

Теперь установлена возможность въезда в Россию иностранных граждан на основании обыкновенных однократных деловых, туристических и гуманитарных виз в форме электронного документа через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, - эти пункты определены нашим правительством.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон РФ от 19.07.2018 г. № 216-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»**

**Федеральный закон РФ от 19 июля 2018 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части распространения упрощенного порядка въезда иностранных граждан по электронным визам на территории воздушных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа»**

**Федеральный закон РФ от 19 июля 2018 г. № 215-ФЗ «О внесении изменения в статью 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 160, 25 июля 2018 г.**



## **МЕСТО ПРОЖИВАНИЯ И ПРЕБЫВАНИЯ - В ЧЕМ РАЗНИЦА**

**Екатерина АНИКИНА**

***Какой у вас адрес проживания? А где вы прописаны? У скольких людей в нашей стране реальный адрес места жительства не совпадает с пропиской (а точнее, сейчас это называется регистрация по месту жительства)? Если вы поехали на дачу на лето, должны ли вы там регистрироваться? И чем отличается место жительства от места пребывания? Давайте поговорим о том, как в этих вопросах надо действовать по закону и какие проблемы могут возникнуть, если по закону не действовать.***

### **Что такое место пребывания**

Это территория, где гражданин временно проживает: гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся адресом постоянного жительства гражданина. Такое определение дано в Правилах регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 713 от 17.07.1995 г.

Итак, адрес места пребывания - это адрес той территории, где вы живете временно. Следуя указанным правилам, регистрироваться по этому адресу необходимо спустя 90 дней со дня прибытия (п. 9). При этом регистрация граждан по месту пребывания происходит без изменения постоянной прописки. То есть если вы прописаны в одном городе, а едете на несколько месяцев в гости к родственникам в другой город, то зарегистрироваться вы там должны не раньше, чем через 3 месяца пребывания. И при этом «не выписываясь» из своей квартиры (дома).

### **Как зарегистрироваться**

Зарегистрироваться по месту пребывания - что это значит? Значит, нужно обратиться к должностным лицам, ответственным за миграцию населения, и представить:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по адресу пребывания;
- документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Документы представляются обычно в домоуправление, паспортный стол или отдел миграции населения.

А кому представлять документы, если, например, в садовом товариществе, на территории которого находится ваша дача, отсутствуют подобные организации? Тогда нужно обратиться к лицу, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений на данной территории.

Однако сегодня проще всего подать документы через МФЦ или сайт Госуслуг. На сайте Госуслуг можно выбрать ближайший к вам отдел миграции или паспортный стол и в назначенное время принести туда нужные бумаги, или же любой МФЦ станет посредником между вами и регистрирующим органом. После получения смс или звонка вам останется только забрать документы.

**Обратите внимание!** Зарегистрироваться в домиках, расположенных на садовом или огородном земельном участке, невозможно, поскольку на этих землях строить жилой дом с правом прописки в нем нельзя. Но если на дачном участке разрешено строительство жилого дома, гражданин имеет право быть там зарегистрированным как временно, так и на постоянной основе.

Что касается гостиниц, домов отдыха, больниц и тому подобных мест, то, согласно п. 14 правил, регистрация граждан по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, больнице, на туристской базе, а также в ином подобном учреждении осуществляется по их прибытии администрацией этих учреждений на основании документов, удостоверяющих личность.

Если зарегистрироваться по адресу пребывания нужно в муниципальном жилье, то на это необходимо согласие нанимателя и всех членов его семьи, в том числе и временно отсутствующих.

Если же регистрация предполагается в квартире (доме), находящейся в собственности физического или юридического лица, то необходимо согласие собственника.

Срок, на который вы временно регистрируетесь, определяется по взаимному соглашению:

- либо с нанимателями (если это муниципальная или государственная собственность);
- либо с собственниками;
- либо с правлением кооператива (если никто не является собственником) жилого помещения.

Далее должностные лица, ответственные за регистрацию (домоуправление, ЖЭУ...) в 3-дневный срок обязаны передать документы в органы регистрационного учета. Органы регистрационного учета, в свою очередь, в 3-дневный срок со дня поступления документов регистрируют граждан по месту пребывания и выдают им соответствующее свидетельство. Таким образом, от подачи документов до регистрации должно проходить не более 6 рабочих дней.

Какие документы выдадут:

Свидетельство по форме № 3.

### **Временная регистрация в Санкт-Петербурге во время чемпионата мира по футболу FIFA 2018:**

В связи с проведением в России в 2018 году чемпионата мира по футболу издан Указ Президента РФ от 09.05.2017 №202 о применении усиленных мер безопасности.

Для исполнения указа и в целях безопасности все прибывшие в Санкт-Петербург из-за его пределов в период с 25 мая по 25 июля 2018 в течение трех дней лично обращаются в отдел по оформлению внутренних паспортов и в отделения регистрации районных отделов миграции. Обратиться в МФЦ приезжие не могут. Отделения МФЦ Санкт-Петербурга в этот период принимают документы только у тех, кто меняет место пребывания или жительства в пределах города, либо у тех, кто хочет только сняться с учета. Однако единым порталом Госуслуг воспользоваться по-прежнему можно.

### **Что такое место жительства**

Это территория, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника или по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ.

Это может быть:

- жилой дом;
- квартира;
- служебное жилое помещение;
- специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие);
- а также иное жилое помещение.

Зарегистрироваться по постоянному адресу жительства нужно в течение 7 дней со дня прибытия.

Для этого необходимы следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность;
- заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
- документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством РФ основанием для вселения в жилое помещение: договор найма, свидетельство о собственности (выписка из ЕГРН), заявление собственника о вселении, решение суда и т.п.

Сроки оформления документов тут такие же, как и в случае временной регистрации. А вот что касается согласий на постоянную прописку нанимателей, собственников и членов их семей - то ситуация тут следующая:

- Для прописки в муниципальное жилье необходимо заручиться согласием всех прописанных. Мало того, сданные документы пойдут на специальную комиссию, где собственник жилого помещения (например, город) вынесет решение о возможности прописки в данное жилое помещение.
- Для постоянной прописки в жилье, находящееся в собственности, необходимо согласие всех собственников. А вот согласие остальных прописанных, не являющихся собственниками, не требуется.

Какие документы выдадут/что оформят:

- Свидетельство по форме № 8 (для лиц, не достигших 18 лет).
- Штамп в паспорте о снятии с учета по прежнему адресу жительства.
- Штамп в паспорте о постановке на учет по новому адресу жительства.

### **Про несовершеннолетних отдельно**

Регистрация несовершеннолетних детей по месту пребывания или жительства родителей (усыновителей, опекунов) производится по тому же адресу независимо от согласия собственников, нанимателей и членов их семей.

Таким образом, если на вашей жилплощади временно зарегистрирован гражданин РФ, то своего ребенка он может зарегистрировать к вам, не спрашивая ничьего согласия.

Документы, которые нужны для временной регистрации несовершеннолетнего ребенка до 16 лет по адресу пребывания родителя:

- удостоверение личности родителя;
- свидетельство о рождении ребенка.

Обратите внимание: несмотря на то, что у ребенка 14–16 лет уже есть паспорт, правила гласят, что регистрация по месту пребывания к родителям осуществляется на основании свидетельства о рождении ребенка. И тут все логично. Именно

свидетельство о рождении доказывает родство. Эти же документы необходимо предоставить для постоянной прописки ребенка.

Часто домоуправления и паспортные столы, несмотря на предписания, требуют принести согласия собственников, нанимателей и членов их семей. А в случаях, если ребенок прописывается от одного родителя к другому, требуют и согласие второго родителя.

### **Применение и ответственность**

Теперь все эти знания применим к реальности.

#### **Жизнь без прописки**

Съемная квартира - все-таки временный адрес жительства. Поэтому по закону мы можем, не регистрируясь по адресу пребывания, жить там в течение трех месяцев. То же самое и с гостями. Если вы поехали в гости и задержались там более чем на три месяца, то надо регистрироваться.

А если у вас, скажем, в собственности две квартиры? Прописаться же можно только в одной из них. Как быть в этом случае?

По закону, в течение 7 дней после того, как вы приехали постоянно жить куда-либо, вы должны там прописаться. То есть прописываться надо в ту квартиру, где постоянно живете. Очевидно, что не всякий владелец, сдающий свою квартиру, захочет регистрировать туда жильцов. Да и в долгосрочных гостях тоже не все могут зарегистрироваться. Какие последствия могут быть?

Есть в Кодексе об административных правонарушениях такая статья 19.15: «Проживание по месту жительства или по месту пребывания гражданина РФ, обязанного иметь удостоверение личности гражданина (паспорт), без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) либо без регистрации по месту пребывания или по месту жительства влечет наложение административного штрафа в размере от двух до трех тысяч рублей». В Москве и Петербурге штрафы еще выше: от 3000 до 5000 рублей.

Иными словами, если вы где-то живете без прописки (временной или постоянной), то за это могут и оштрафовать. Но только если докажут, что вы проживаете по этому адресу постоянно, и соответственно должны быть зарегистрированы по месту жительства. Либо то, что вы проживаете по этому адресу временно, но уже более 3 месяцев. И значит, должны быть зарегистрированы по месту пребывания.

Как можно это доказать? Ну, если родная милиция захочет, то может опросить, например, соседей, которые скажут, что вы действительно ежедневно и еженощно (а значит постоянно) находитесь по этому адресу уже длительное время (более 3 месяцев).

#### **В гости в другой город**

А вот другая ситуация: допустим, я прописана в Москве. И решила поехать в Петербург. Иду я себе по улице. И вдруг останавливает меня милиционер и спрашивает паспорт. А потом, увидев, что у меня московская прописка, спрашивает про регистрацию. А у меня ее, конечно же, нет.

Какие могут быть последствия? Да никаких.

Во-первых, я гражданка РФ. А статья 27 Конституции РФ гласит «Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства». Это же сказано и в законе «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» №5242-1 от 25.06.1993. Статья 1: «В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Таким образом, любой гражданин РФ может находиться на территории РФ без каких-либо разрешений на это. И регистрация по адресу жительства или пребывания тут вообще ни при чем. Может, я только вчера приехала. Или даже два месяца назад. Докажите, что это не так. У нас же презумпция невиновности, кстати.

А, во-вторых, в КоАП сказано, что нахождение по адресу пребывания или жительства без регистрации.... А определения этим местам я уже давала выше. За нахождение без регистрации на улице меня, как гражданина РФ, штрафовать не имеют права.

### **Важно!**

Только не во время чемпионата мира по футболу на территориях городов Волгограда, Екатеринбурга, Казани, Калининграда, Москвы, Нижний Новгород, Ростова-на-Дону, Самары, Санкт-Петербурга, Саранска, Сочи в период с 25 мая по 25 июля 2018 года. В это время всем прибывшим нужно зарегистрироваться не позднее, чем через три дня после приезда в город. В это время штраф за отсутствие регистрации для приезжих составляет до 3 000 рублей, а для собственников жилья - до 5 000 рублей.

### **Выводы**

Итак, регистрация по месту пребывания и по месту жительства - в чем разница?

Адрес пребывания - территория, где вы живете временно. Адрес проживания - это территория, где вы живете постоянно. По адресу пребывания необходимо зарегистрироваться не ранее (но и не позднее), чем через 90 дней, после прибытия. По адресу жительства необходимо зарегистрироваться в течение 7 дней после вселения. Для этого надо заручиться согласием нанимателей, членов их семей, или собственников.

А вот для регистрации, как временной, так и постоянной, несовершеннолетних детей к их родителям (одному из родителей) ничьих согласий не требуется.

Если вы длительное время проживаете где-либо без регистрации (постоянной или временной), то будьте готовы заплатить за это штраф, если этим моментом заинтересуются милиционеры. Но при этом вы, как гражданин РФ, можете находиться в любой точке страны без регистрации, так как Конституция гарантирует нам право на свободу передвижения.

НО! Все эти законы и правила касаются только граждан РФ. Что касается «неграждан», то это совсем другая история, о которой мы с вами обязательно еще поговорим.

## ТРИДЦАТЬ ЛЕТ БЕЗ СВЯЗИ С РОДИНОЙ

### КС заступился за иностранцев в РФ

Мария ГОЛУБКОВА

Конституционный суд РФ призвал учитывать длительную устойчивую связь с Россией при рассмотрении дел иностранцев, пропустивших срок продления вида на жительство. Отныне судам общей юрисдикции надлежит руководствоваться конституционно-правовым толкованием закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ», изложенном в постановлении по делу гражданина Вьетнама Нгуен Чонг Хая.

В высшую юридическую инстанцию страны Нгуен Чонг Хай обратился за защитой после того, как суды неоднократно отказали ему в продлении вида на жительство.

Причем не были приняты во внимание те обстоятельства, что вьетнамец живет в России уже 30 лет, имеет здесь жену и дочь, а связи с родиной не поддерживает. До 2012 года мужчина регулярно получал вид на жительство, но в 2012 году продлить его не смог в силу сложных финансовых обстоятельств семьи. Сначала Нгуен Чонг Хая собирались выдворить из страны, однако потом это наказание отменили как противоречащее Конвенции о защите прав человека - ведь мужчине пришлось бы оставить жену и ребенка.

С тех пор пять лет гражданин Вьетнама не имеет законных оснований для проживания в Воронеже. От мужчины последовательно требовалось предоставить документы о легальном проживании до наступления пропущенного срока, потом выехать по транзитной визе и вернуться в Россию. Нгуен Чонг Хай считает такое применение закона не соответствующим Конституции РФ, в том числе нарушающим его право на неприкосновенность частной жизни.

Конституционный суд уже рассматривал дела и жалобы, связанные с применением положений закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Поэтому решение вынесено без проведения публичных слушаний.

- Иностранец, испрашивая и получая право на постоянное проживание в России и законопослушно реализуя его в течение длительного времени, имеет основания ожидать, что государство не оставит без внимания и уважения качество и длительность уже сложившихся правоотношений и не лишит его этого права за единичное неисполнение обязанности по соблюдению правил миграционного учета, - напомнил Конституционный суд прежнюю позицию, ранее изложенную уже неоднократно.

Суды имеют право, постановил Конституционный суд, не ограничиваясь констатацией формального соответствия закону, восстановить пропущенный срок. При условии, если установят, что между РФ и иностранным гражданином сложилась устойчивая связь, он давно живет в стране на законных основаниях. Дело Нгуен Чонг Хая подлежит пересмотру.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Конституционного суда РФ от 29 мая 2018 г. № 21-П**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 116, 31 мая 2018 г.**



## ЦИФРА СОКРАЩАЕТ РАССТОЯНИЕ

### Загранпаспорт по месту пребывания теперь оформят на месяц быстрее

Ольга ИГНАТОВА

Получить загранпаспорт по месту фактического нахождения, а не по месту официальной регистрации теперь можно быстрее на целый месяц.

Эти изменения очень важны для миллионов россиян, которые живут и работают вдалеке от родного дома, говорит первый зампред Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и госстроительству Людмила Бокова. Сенатор пояснила «РГ», что хотя у нас законодательно закреплено получение загранпаспорта по месту пребывания, под которым подразумевается и место временного проживания, и место работы, командировки, на практике у людей возникают сложности. В Интернете существует даже индустрия оформления загранпаспортов без лишних проблем. За посреднические услуги возьмут не менее пяти тысяч рублей - в два раза больше, чем госпошлина за оформление паспорта.

«Бывает, что МФЦ отказывают в приеме документов и заставляют людей обращаться в центр госуслуг или территориальное подразделение МВД России по вопросам миграции по месту официальной регистрации, - поясняет Бокова. - Ссылаются на сложности при пересылке документов. А представьте: каково человеку, скажем, из Москвы, где он работает, ехать к себе на родину во Владивосток через всю страну? Это и деньги, и время. Принятый закон еще раз уточняет принцип экстерриториальной подачи документов на оформление загранпаспорта. Нововведение распространяется как на паспорта старого, так и нового образцов».

Собрать, отсканировать и загрузить в электронной форме документы, необходимые для выдачи загранпаспорта, можно и через портал госуслуг. Только для подтверждения действия нужна электронная цифровая подпись.

Людмила Бокова также рассказала «РГ», что Совет Федерации работает над тем, чтобы еще больше сократить сроки оформления заграндокументов. Сейчас загранпаспорта по месту постоянной регистрации можно получить в течение месяца. Срок оформления паспорта гражданину, который имеет допуск к сведениям особой важности или государственной тайне, не должен превышать три месяца.

Получить биометрический паспорт нового образца теперь можно в МФЦ в городах с населением свыше 100 тысяч человек и федерального значения. С 1 сентября это станет возможным и для поселений свыше 50 тысяч человек.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон от 19 февраля 2018 г. N 28-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 38, 21 февраля 2018 г.**





## ВИЗОВЫЙ РАЗВОД

**Когда удовлетворение от успешной сдачи документов на очередную визу в зону Шенгена улетучилось, я решил проанализировать, во сколько на этот раз мне обошлось удовольствие многократно ездить в Европу. И понял, что в дополнение к необходимым расходам потратил несколько сотен рублей на услуги, которые были мне совсем не нужны**

### Владимир ЯКОВЛЕВ

Получение многократной финской шенгенской визы для петербуржца дело обычное и многими уже хорошо изученное. И хотя теоретически получать ее можно и в консульстве Финляндии, практически реализовать эту идею сложно: «поймать» запись на прием туда трудно, да и срок его ожидания может быть очень длинным. А значит, простому смертному остается идти в финский сервисно-визовый центр.

В отличие от стародавних времен сейчас процесс получения финской шенгенской визы прост и понятен. Заполняешь в режиме онлайн анкету. Там же записываешься на удобное для тебя время приема. Делаешь страховку и фото. Берешь с собой внутренний и заграничный паспорта, предварительно скопировав несколько страниц из них. И вперед...

Утром прихожу к означенному времени. На входе получаю талон - и практически тут же меня вызывают к консультанту. Барышня, проверяя документы, задает пару вопросов, просит заполнить и подписать несколько документов. Все как обычно. Однако, когда процесс сдачи бумаг подходит к концу, девушка задает неожиданный вопрос о том, где бы я хотел получить паспорт с новой визой. «Здесь, в визовом центре», - отвечаю я. «Знаете, у нас изменился порядок выдачи готовых документов: тут бывают большие очереди, поэтому мы рекомендуем воспользоваться другими способами», - мило улыбаясь, пояснила сотрудница визового центра. А на логичный вопрос об этих самых других вариантах сообщила, что паспорт можно получить или по другому адресу, или вообще там, где захочется (дома, на работе и пр.). Увидев мою задумчивость, девушка посоветовала не терять лишнего времени и обещала, что документ сам «приедет» ко мне. Однако я, посчитав, что такая услуга бесплатной явно не будет, выбрал вариант с получением паспорта по другому адресу. При этом ни о каких деньгах в разговоре с консультантом речи не шло: она только просила подписать бумаги.

Поскольку их оформление происходит довольно быстро, а уровень доверия к консультантам высок (многие получали визу уже не раз), мало кто вчитывается и вглядывается в мелкие буквы и цифры. И я тоже. Единственное, что слегка удивило, - сумма за услуги визового центра. Но я все же заплатил. Хотя, как выяснилось позднее, мог сэкономить.

Стоимость шенгенской визы в Петербурге складывается из 35 евро консульского сбора (в моем случае это 2475 рублей) и почти 27 евро сервисного сбора самого визового центра (еще 1891 рубль). Кроме того, в среднем 200 рублей надо выложить за свежее фото (делают 4 или 6, но реально нужна одна фотография) и еще около 1 тысячи за страховку (на 30 дней), без которой визу не дадут. Если добавить мелкие расходы (на копирование страниц документов и пр.), в сумме получается около 5,6 тыс. рублей. Без фото, страховки и мелочевки - 4366. А у меня в итоговом счете визового центра оказалось 4841.

За что же взяли еще 475 рублей? За мою неосведомленность и устаревшую нынче привычку доверять официальным лицам. За то, что мой паспорт привезут не в визовый центр, как я изначально хотел, а в расположенный не более чем в полукилометре другой офис. Причем тариф за курьерскую доставку составил 225 рублей, а сервисный сбор за нее - 250. Однако, полюбопытствовав насчет дополнительных услуг, я понял, что около 10% переплаты при оформлении визы за фактически навязанные мне услуги - это еще немного.

В разделе «Дополнительные услуги» визового центра Финляндии можно найти и другие «подводные камни», которые легко могут увеличить расходы на получение визы. В их числе - услуга зала повышенной комфортности (50 евро за заявление), курьерская доставка по указанному вами адресу (885 рублей) и т. д. Самое интересное - до и во время оформления документов о стоимости услуг обычно не говорят. А видя, что клиент не в курсе и как бы выражает молчаливое согласие, попросту оформляют бумаги нужным образом, ставя его перед фактом оплаты.

Мне скажут: сам виноват, что вовремя не прочитал, не посчитал и не настоял на своем. Но... «При подаче документов на визу оператор отдала мне договор и квитанцию для оплаты сбора на сумму с уже включенной доставкой (около 1 тыс. рублей), не предупредив меня и даже не спросив, нужен ли мне этот сервис, - пишет одна из посетительниц. - Когда заинтересовалась, откуда такая сумма, оператор сделала недовольное лицо и сказала, что очереди длинные. Это незаконное навязывание услуг, будьте бдительны». «Сразу отказывайтесь от курьерской доставки: вам ее будут жестко и нагло навязывать, хотя не имеют права этого делать, - советует еще один посетитель финского визового центра. - И смотрите при оплате в договор: ее включают в стоимость по умолчанию».

Но, если вы оплошали, проглядели и все же оплатили навязанную услугу (или услуги), а она еще не оказана (как в случае доставки), вовремя (до момента готовности визы) написав соответствующее заявление, сможете вернуть потраченные средства. Правда, для этого придется еще раз побывать в визовом центре.

**ИСТОЧНИК: «Санкт-Петербургские ведомости», № 234, 12 декабря 2017 г.**

## ПАЛЬЦЫ - ВОТ МОЙ ДОКУМЕНТ

**Всех иностранцев, въезжающих без оформления визы, будут дактилоскопировать**

### Михаил ФАЛАЛЕЕВ

Обязательная дактилоскопия для иностранцев, въезжающих в Россию более чем на месяц и в безвизовом порядке, будет введена с 1 июля 2019 года, сообщило ТАСС со ссылкой на МВД России. Это пока что идея, сам законопроект только разрабатывается. В МВД отметили, что «проект федерального закона направлен на совершенствование механизма обеспечения надлежащего контроля за временным пребыванием иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, а также выявления лиц, в отношении которых установлены ограничения въезда в РФ».

Кстати, министр внутренних дел России Владимир Колокольцев, выступая на «правительственном часе» в Госдуме, сообщил, что его ведомство планирует в обязательном порядке фотографировать и дактилоскопировать всех гостей страны, въезжающих без получения визы на срок более 30 суток. Кроме того, такой иностранец будет обязан в течение семи рабочих дней по истечении 30 дней со дня въезда в Российскую Федерацию уведомить МВД о своем временном пребывании в стране.

Напомним, сейчас дактилоскопия обязательна для трудовых мигрантов, если иностранец оформляет патент на работу или разрешение на временное проживание или вид на жительство. Более того, дактилоскопии подлежат и члены его семьи, которые въезжают в Россию вместе с ним. Для чего это нужно, в МВД не раз объясняли. В России, как и во многих других странах, весьма озабочены так называемой «приезжей» преступностью. Иностранцы, в основном из ближнего зарубежья, могут натворить немало бед в России и уехать домой. А затем, как ни в чем не бывало, приехать вновь. Но ведь следы, в том числе и отпечатки пальцев, на месте преступления остаются. Главная задача - чтобы было с чем их сравнить. Для этого и принято решение «откатывать» пальцы у приезжих.

Но до недавнего времени это касалось только так называемых гастарбайтеров. Теперь могут обязать сдавать отпечатки пальцев и просто гостей, туристов, командированных - на всякий случай. Ведь кто поручится, что под видом какого-нибудь, скажем, родственника с Украины не приехал идейный террорист-бандеровец? Если что случится, его биометрические данные можно найти в электронном банке МВД. Кстати, таких досье на иностранных граждан, приехавших в Россию, уже свыше полумиллиона. Если люди законопослушные, то эта информация, даст бог, никогда и не станет востребована. А если нет, то будет несложно определить преступника.

Кстати, все больше стран вводят процедуру въезда на свою территорию именно по таким «продвинутым» документам. Как минимум проводят процедуру дактилоскопии. Как максимум копируют сетчатку глаза, другие биометрические параметры гостя. И ладно бы, если бы эти процедуры касались только прибывающих в страну иностранцев. Все чаще звучат предложения, в том числе и в России, о всеобщей дактилоскопии.

Российское законодательство требует обязательного снятия отпечатков пальцев у всех задержанных полицией, подозреваемых и осужденных. В информационных банках данных правоохранительных органов в электронном виде хранятся миллионы таких материалов. Эти досье помогают достаточно быстро сравнить следы с нового места преступления с уже имеющимися. Большинство рецидивистов поймали благодаря такому сравнительному анализу.

Но глава Следственного комитета России Александр Бастрыкин неоднократно разъяснял, что максимальная, если не всеобщая, «дактилоскопизация» населения нужна не столько в помощь экспертам-криминалистам, сколько для своевременного спасения или, если уж случилась беда, даже опознания погибшего человека.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 281, 11 декабря 2017 г.**



## **ПРИЕДУТ ПО-НОВОМУ**

### ***Правительство ввело еще один тип въездной визы в Россию***

#### **Марина ГУСЕНКО**

Появился новый тип визы для въезда в нашу страну - обыкновенная виза на въезд в целях получения разрешения на временное проживание в России. Она утверждена постановлением правительства.

Такая виза будет выдаваться иностранцам на срок до четырех месяцев, если у них есть решение территориального органа МВД России о выдаче им разрешения на временное проживание (РВП) в нашей стране. Эта виза может быть только однократной.

По словам заведующей отделом диаспоры и миграции Института стран СНГ Александры Докучаевой, принято правильное и своевременное решение. Сейчас, по закону, заявление иностранца, приехавшего в Россию из «визового» государства и подавшего заявление на получение разрешения на временное проживание, рассматривается в течение полугода. Как правило, за это время у него истекает срок действия визы, по которой он въехал в страну, и ему нужно обязательно выехать. Если принимается решение о выдаче ему РВП, человеку приходилось идти на некие ухищрения, чтобы вновь въехать в страну и получить это разрешение. Люди оформляли туристические визы или приглашения на въезд в страну, что довольно хлопотно. Сейчас для них предусмотрена специальная виза.

«Решение о предоставлении РВП является основанием для получения однократной визы на 4 месяца. И этого времени более чем достаточно для оформления РВП», - говорит Докучаева. Этим же постановлением предусматривается выдача многократной визы тем, кто получит разрешение на временное проживание в России на тот же срок, что выдано РВП.

Изменения в законодательство внесены в соответствии с утвержденными в июне новыми правилами для иностранцев, которые получили разрешение на временное проживание в России и которым для въезда в страну требуется виза. Теперь, если есть действующее разрешение на временное проживание в России, иностранец вправе выехать из страны и въехать в нее, даже если у него истекла обыкновенная виза, которая выдана для деловых, рабочих и туристических целей.

Напомним, летом были уточнены порядок въезда и выезда иностранцев. Если есть РВП, иностранному гражданину в паспорт ставится виза временно проживающего лица. Новая виза позволяет иностранцу приехать в Россию для получения такого разрешения.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2017 года №1400 «О внесении изменений в Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 265, 22 ноября 2017 г.**





## **ОТМЕТКУ ОБ ИНН В ПАСПОРТ МОЖНО ПОСТАВИТЬ В ЛЮБОЙ ИФНС**

**Гражданин, который захочет поставить в паспорт отметку об ИНН, может обратиться за такой услугой в любой налоговый орган по своему усмотрению. Налоговики обещают, что это займет немного времени и позволит налогоплательщикам отказаться от ношения дополнительных документов**

### **Что случилось?**

Федеральная налоговая служба утвердила [Приказ от 30.10.2017 N СА-7-14/831@ «Об организации работы налоговых органов по внесению в паспорт гражданина Российской Федерации отметки об идентификационном номере налогоплательщика \(ИНН\) по желанию гражданина»](#) (вместе с «Порядком внесения в паспорт гражданина Российской Федерации отметки об идентификационном номере налогоплательщика (ИНН) по желанию гражданина»). Уже из названия понятно, что документ определяет процедуру внесения в паспорт гражданина РФ отметки об ИНН.

Согласно приказу, ставить такую отметку можно будет только в верхней половине восемнадцатой или девятнадцатой страницы паспорта. В нижней половине допустимо вписать данные только при отсутствии свободного места в верхней части страниц. Сама отметка будет выглядеть как штамп черного цвета, в который вписан номер налогоплательщика. Дополнительно указывается дата внесения записи в паспорт, а вся запись удостоверяется подписью уполномоченного должностного лица. Все записи должны быть сделаны пастой черного цвета.

Нововведение, которое появилось в приказе ФНС, – возможность проставить отметку об ИНН в любой налоговой инспекции. Ранее Приказом МНС России от 22.04.2002 N БГ-3-09/215 «Об организации работы налоговых органов по внесению в паспорт гражданина Российской Федерации отметки об идентификационном номере налогоплательщика (ИНН) по желанию гражданина» была предусмотрена возможность получения такой услуги только в налоговом органе по месту жительства физического лица.

### **Что делать?**

Как и прежде, гражданин решает самостоятельно, ставить ему отметку об ИНН в паспорт или нет. При этом налоговики считают, что это очень удобно и быстро. В частности, наличие данных в удостоверении личности «существенно облегчит и упростит подтверждение соответствия сведений конкретному лицу, которое может быть востребовано при оформлении документов: договоров гражданско-правового характера, сделок с недвижимостью, а также при проверке достоверности информации о конкретном лице, подтверждении через налоговые органы достоверности сведений о доходах при начислении пенсий». Сама процедура должна занять не более 15 минут.

**ИСТОЧНИК: «Петербургский правовой портал», 08 ноября 2017 г.**

## **ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ СРОК ДЕЙСТВИЯ ЗАГРАНПАСПОРТА ЗАКАНЧИВАЕТСЯ РАНЬШЕ ВИЗЫ?**

**Елена СЛОБОДЯН**

Виза в паспорте, срок действия которого истёк, остается действительной. При наличии недействительного (просроченного) паспорта и действующей визы в нем разрешается предъявление сразу двух документов: старого (с визой) и нового паспорта. Поэтому в поездку вам нужно взять старый паспорт вместе с новым, перенос визы в этом случае не понадобится.

### **Можно ли перенести визу в новый паспорт?**

Да, но не во всех случаях. Если вы хотите перенести визу в новый паспорт, нужно обратиться в посольство, где была выдана виза, или в визовый центр этого посольства. При этом виза в старом паспорте будет аннулирована. Если перенос визы возможен, сотрудник консульского учреждения (визового центра) сообщит, какие документы вы должны предоставить, и выдаст бланк специального заявления.

В некоторых странах практика переноса визы в новый паспорт отсутствует. Необходимо снова запрашивать визу с полным приложением пакета документов и оплатой консульского и сервисного сбора. В таком случае перед поездкой следует заранее обратиться в полномочное представительство (консульство, дипломатическое представительство) страны и уточнить этот вопрос.

### **Что делать, если старый паспорт с визой был изъят?**

Если вы решите переносить визу в новый паспорт, но ваш старый паспорт был изъят органами выдачи, вам необходимо будет подать заявление в том же порядке, что и заявление на выдачу визы. К заявлению вы должны приложить подтверждение того, что при получении нового паспорта старый был изъят.

**ИСТОЧНИК: Сайт газеты «Аргументы и факты», 18 сентября 2017 г.**

## **ЗНАЙ СВОЕ МЕСТО**

**КС РФ разъяснил порядок регистрации иностранцев, которых пригласили в страну**

**Мария ГОЛУБКОВА**

Конституционный суд РФ разрешил иностранцам, временно находящимся в России, регистрироваться не по месту ночевки, а по месту фактического пребывания. Правда, исключение касается только тех, кто прибыл в нашу страну по приглашению.

Проверить отдельные положения российского законодательства о миграционном учете на соответствие Конституции попросили граждане США Джозеф Нэфэноил Ворден и Дрейк Паркер Олдхэм. В 2016 году они прибыли в Самарскую область в качестве волонтеров религиозной организации и встали на миграционный учет. Однако позднее выяснилось, что отметка о регистрации поставлена американцам по месту «работы», а живут, то есть ночуют и хранят личные вещи, они по другому адресу - в съемной квартире.

Миграционные власти РФ сочли это нарушением и выдворили из России. Ворден и Олдхэм сочли это ограничением их права на свободу передвижения. Представители органов госвласти признали, что в законодательстве можно усмотреть неопределенность формулировок. КС РФ поставил это на вид законодательной власти: при неопределенности закона иностранный гражданин подвергается риску привлечения к ответственности, несмотря на то что он лишен возможности осознавать противоправность своего поведения.

- Этот случай касается только тех иностранцев, которые присутствуют на территории РФ в порядке временного пребывания, - пояснил судья-докладчик по делу Константин Арановский. - В их отношении действует правило, которое обязывает иностранных граждан встать на миграционный учет, и в понимании этого правила КС усмотрел неясности, которые повлекли нарушение прав.

- КС посчитал, что есть дефект определенности, ввел временное регулирование и постановил, что лица, временно пребывающие на территории РФ, могут быть учтены по месту нахождения организации, которая их пригласила, - пояснил Арановский. КС дал поручение незамедлительно вмешаться в законодательство. А дела заявителей подлежат пересмотру.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Конституционного Суда РФ от 19.07.2017 г. по делу о проверке конституционности положений части 1 и пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 158, 19 июля 2017 г.**



## **СРОКИ ОФОРМЛЕНИЯ БИОМЕТРИЧЕСКИХ ЗАГРАНПАСПОРТОВ В МФЦ ПЕРЕНЕСЛИ НА СЛЕДУЮЩИЙ ГОД**

**Валерия ЗЕНОВИНА**

Соответствующее постановление приняло Правительство РФ (постановление Правительства РФ от 31 января 2017 г. № 104 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797»).

Предполагается, что оформить и получить биометрический заграничный паспорт в МФЦ, расположенных в городских округах и административных центрах муниципальных районов с численностью населения свыше 100 тыс. человек, а также в городах федерального значения можно будет только с 1 февраля 2018 года. А в городских округах и административных центрах с численностью населения свыше 50 тыс. человек это должно произойти не позднее 1 сентября 2018 года.

Ранее предполагалось, что в первом случае граждане смогут оформить биометрические загранпаспорта с 1 января 2017 года, а во втором – с 1 января 2018 года (п. 4.6 Постановления Правительства РФ от 27 сентября 2011 г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления»).

**ИСТОЧНИК: Информационно-правовой портал «Гарант.ру», 06 февраля 2017 г.**

## **ВЫЕЗД НА ПОЧТОВЫХ**

***В МВД предлагают оформить загранпаспорт по интернету***

**Михаил ФАЛАЛЕЕВ**

Длительную, изнурительную и нервную процедуру оформления и получения загранпаспорта можно не только упростить, а ускорить, что называется, в разы. Надо всего лишь воспользоваться возможностями «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» ([www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)), который перевел личное общение с чиновниками в электронный вид.

Действительно, большая часть населения предпочитает все делать, так сказать, в привычном формате, не подозревая о том, что можно воспользоваться Интернетом. Да, для этого надо знать «правила игры». В том числе знать время приема граждан в нужной организации, знать перечень необходимых документов, как правильно их заполнить. Надо ли вспоминать все эти «хождения по мукам», которые приходится испытывать простым людям, чтобы получить «документ с печатью»?

А ведь посещение всего лишь одной инстанции - далеко не все: еще надо собрать и в других организациях необходимые дополнительные бумаги. И, самое главное, человеку надо попасть на прием к нужному чиновнику с подготовленным пакетом документов в бумажном виде, предварительно проверив их на правильность заполнения и полноту представления. Тогда есть шанс получить вожденный загранпаспорт. Да и то - не всегда. Чиновник, желающий получить мзду, может найти предлог для отказа. И прозрачно намекнуть, что необходимо сделать для успешного завершения всей этой эпопеи.

Не случайно паспортные и миграционные службы считались весьма коррупционными и привлекали пристальное внимание сотрудников собственной безопасности. Требовалось что-то менять в организации работы, причем не только лишь усилением контроля и репрессивными мерами. И нашли другую меру - технологическую, через Интернет, чтобы до минимума сократить общение гражданина и «паспортного чиновника».

Одними из первых новый сервис освоили и предложили гражданам подмосковные полицейские. Напомним, подразделения миграционной службы в этом году перешли - или вернулись - из бывшей федеральной службы в ведение МВД. Возможно, это послужило поводом для многих кардинальных нововведений.

Начальник отдела УВМ ГУ МВД России по Московской области подполковник полиции Роман Рутт сообщил, как оформить загранпаспорт на портале Госуслуг. На самом деле процесс оформления заграничного паспорта через Интернет не слишком сложен. Необходимо выполнить несколько простых шагов, которые позволят подать заявление и уже через некоторое время получить готовый заграничный паспорт в отделениях МВД. Для выдачи документа нужно предоставить общегражданский

паспорт гражданина Российской Федерации. Разумеется, надо зарегистрировать «Личный кабинет». Для этого требуется: паспорт гражданина России, СНИЛС, мобильный телефон либо адрес электронной почты.

Вот этапы регистрации «личного кабинета»: надо указать ФИО, мобильный телефон либо адрес электронной почты, задать пароль, который будет использоваться для входа в систему, заполнить анкету - личные данные, дождаться завершения автоматической проверки личных данных. И еще подтвердить свою личность - обратиться в пункт подтверждения личности заявителя и выдачи кода активации. Это теперь несложно сделать при обращении в МФЦ. Паспорт доставят ФГУП «Почта России». Для получения документа клиенту направят регистрируемое почтовое отправление. Безусловно, гарантируется конфиденциальность сведений - весь обмен данными происходит по защищенным каналам связи с помощью современных механизмов шифрования.

Потребуется и дактилоскопическая экспертиза и фотосъемка на специальном оборудовании. Эти процедуры являются основными гарантиями безопасности документа нового образца.

**Справка «РГ»:** Преимущества получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде:

1. доступность в получении информации, связанной с получением услуг;
2. упрощение процедур получения государственной и муниципальной услуги и другой полезной информации;
3. сокращение временных затрат, связанных с получением услуг;
4. сокращение количества предоставляемых документов (предоставление заявления установленной формы на бумажном носителе не требуется);
5. информированность гражданина на каждом этапе работы по его заявлению (портал государственных услуг позволяет 24 часа в сутки наблюдать за статусом заявки, а, значит, быть уверенным, что документ готовится);
6. заявление может быть заполнено и направлено:
  - в любое удобное время, независимо от времени суток, выходных и праздничных дней;
  - с любого автоматизированного рабочего места (компьютера), имеющего доступ к сети Интернет.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 277, 07 декабря 2016 г.**



## **МНОГОКРАТНЫЕ ВИЗЫ – ЭТО СВОЕОБРАЗНЫЙ КРЕДИТ ДОВЕРИЯ**

Бархатный сезон — замечательное время для путешествий. Теплое море, ласковое солнце, в европейских городах схлынул поток туристов и можно неспешно и без суеты рассматривать различные достопримечательности. Разумеется, такие поездки нужно планировать заранее, получать загранпаспорта, бронировать билеты и гостиницы, получать визы. Обидно, если такая поездка окажется под угрозой по причине, например, связанной с визой. И такие случаи на сегодняшний момент отнюдь не единичны. Об особенностях ситуаций, связанных с оформлением виз, в том числе в страны шенгенского соглашения, мы попросили рассказать руководителя Единого визового центра, расположенного на территории Единого центра документов, Татьяну Евгеньевну РОСТОМАШВИЛИ.

— Сейчас различные фирмы достаточно часто предлагают оформить визу в ту или иную страну на три года или пять лет. Означает ли это, что ситуация с выдачей таких виз стала наиболее благоприятной или это просто такой рекламный трюк?

— В большинстве случаев это просто обман. Когда у меня спрашивают, можно ли доверять таким обещаниям, я советую спросить у представителей этих фирм — вернут ли они деньги за оказанные услуги, если человек в итоге вместо пятилетней визы получит однократную (при этом надо учитывать, что разница в цене между однократной и многолетней визой иногда отличается в разы). Как только такой вопрос задается, человек, который только что предлагал оформить многолетнюю визу с гарантией, начинает, попросту говоря, юлить, ссылаясь на различные сложности, которые могут возникнуть в процессе оформления визы.

— А какие сложности могут возникнуть?

— Есть определенные правила оформления виз и условия переселения границы. Если мы говорим о шенгенских визах, то между странами шенгенского соглашения и Российской Федерацией был в свое время подписан договор с определяющими правилами визового режима между этими государствами. С течением времени они дополнялись, но в основе своей остались неизменными. Решение о сроке действия визы принимает консульство или посольство, и никакие намеки, что на это решение можно как-то повлиять, неправомерны, это типичное плутовство. На сегодняшний момент сложилась такая ситуация, когда большинство консульств не принимают документы лично, а передают эту функцию аффилированным визовым центрам, а те в свою очередь, приняв заявление, отправляют его в посольства в Москву. Там принимается окончательное решение, повлиять на которое некой петербургской фирме, думаю, будет крайне затруднительно.

— На что в таком случае рассчитывают эти некие фирмы, так смело предлагая оформление многолетних виз?

— На элементарное везение. Человеку действительно могут дать визу сроком действия до 5 лет, но это будет означать только одно — у него хорошая визовая история и консульство страны, куда он подает документы, не имеет к нему претензий. Здесь можно привести аналогию с банковским кредитом. Вам выдадут хороший банковский кредит только в том случае, если у вас есть хорошая кредитная история, вы вовремя гасили предыдущие кредиты и следовали всем правилам банка. Также и здесь. Например, человек хочет оформить многолетнюю визу во Францию, подает на нее документы. Эти документы рассматривают в посольстве в Москве и видят, что гражданин неоднократно посещал эту страну, соблюдал все правила визового режима, отдыхал на Лазурном побережье, ездил в Париж, он даже мог по французскому шенгену съездить на выходные в Финляндию — вполне допустимо. Вот у такого человека есть все шансы получить пятилетнюю визу. Приведем другой пример — человек получает финский шенген на год и за этот год несколько раз летает, предположим, в Испанию через Финляндию транзитом, а по истечении года подает документы на финский шенген. Вот такому заявителю мы вообще не рекомендуем подавать документы на финскую визу.

— Но ведь он же въезжал и выезжал из Финляндии.

— Транзитные поездки не учитываются в числе въездов в страну, это все равно, что если бы вы получили финский шенген и ни разу эту страну не посетили, очень плохая визовая история. И не стоит пытаться ввести в заблуждение пограничников, утверждая, что вы якобы остановитесь в Финляндии, а на самом деле полетите в Испанию. Все это очень легко проверяется по базе, где наверняка зафиксировано, что у вас есть билеты в Испанию, а вот брони гостиницы в Финляндии на время поездки нет. Надо понимать, что если у вас были визовые сложности с одной страной Шенгенского договора, то и другие страны, куда вы захотите поехать, будут рассматривать вашу визовую историю под лупой.

— А что вы можете сказать по поводу визового режима, если человек получил многократную литовскую шенгенскую визу?

— Каких-то особенных правил получения и использования литовского шенгена нет. Как и в случае с другими странами шенгенского соглашения, после получения литовской визы вы должны посетить страну, выдавшую визу, предпочтительно в первую очередь, и понимать, что территория Литвы является основным местом назначения поездки. Это значит, что к моменту окончания срока действия визы пребывание в Литве должно быть преобладающим. Не исключаю, что бывают ситуации, когда наши соотечественники, получив визу в Литву, пренебрегают установленными правилами и сначала летят, скажем, в Испанию и только потом планируют свою поездку в Литву. Безусловно, такие случаи имеют место быть, однако это вовсе не означает, что можно злоупотреблять лояльным отношением наших соседей. Кроме того, нужно понимать, если человек не соблюдал правила, получив визу в Литву, как и в случае со всеми другими странами шенгенского соглашения, ни разу не въехал в страну выдачи визы за весь срок ее действия, то вряд ли ему стоит рассчитывать на получение не только многократной литовской визы, но и какой-либо другой.

— Многие считают, что если у них есть шенгенская виза, то она дает автоматическое право въезда на территорию стран шенгенского соглашения. Так ли это?

— Наличие визы не дает автоматического права на въезд на территорию стран шенгенского соглашения. На момент въезда на территорию Шенгена, даже при наличии визы, органы пограничной службы могут попросить путешественника предъявить документы, подтверждающие цель поездки.

— Какие это могут быть документы?

— Документы, подтверждающие цель, условия, факт поездки, например, билет в обе стороны или бронь гостиницы, заявление о гостеприимстве, заявление о несении затрат, связанных с проживанием приглашающей стороной. Также человек должен подтвердить свою финансовую состоятельность и, если попросят, предъявить наличные деньги, дорожные чеки, банковские карты международных платежных систем и т. п. Не надо забывать и о медицинской страховке, действительной на всей территории шенгенского пространства, с суммой покрытия, эквивалентной не менее 30 000 евро, включающей затраты на срочную госпитализацию и затраты на возвращение на родину. И саму страховку тоже забывать дома не стоит.

— А что может случиться, если у человека вдруг не окажется этих документов?

— Его имеют право не пропустить через государственную границу страны шенгенского соглашения. Все, кто получил визу, обязаны соблюдать визовые правила стран шенгенского соглашения, в том числе: соблюдать таможенные правила и сроки пребывания в зоне шенгенского соглашения, посещать страну, выдавшую визу, предпочтительно в первую очередь, территория которой выступает основным местом назначения поездки. Также соблюдать правила общественного порядка и законодательство страны пребывания. Если человек игнорирует общепринятый порядок, это может повлечь за собой административное выдворение за пределы страны шенгенского соглашения.

— Как часто случаются отказы в визе, например, в вашем центре?

— Это случается крайне редко, с начала года процент отказов составил 0,1% и абсолютно не по нашей вине. Мы сразу видим и оцениваем шансы человека на получение той или иной визы. Честно предупреждаем его, что, например, учитывая его историю путешествий и количество поездок, в визе в Финляндию ему может быть отказано. Тогда мы предлагаем ему какие-то другие варианты. Например, оформить визу именно в ту страну, куда заявитель действительно планирует поехать в ближайшее время. И, скорее всего, такая виза будет выдана под его поездку. Но все же эта поездка состоится, что значительно лучше, чем получить отказ и лишиться возможности получения визы как минимум на 3–6 месяцев.

Но если человек упорствует в своем стремлении все же получить визу при неблагоприятных исходных данных, мы просим его написать что-то вроде расписки о том, что он был предупрежден о возможных последствиях. Мы работаем на этом рынке давно и очень дорожим своей репутацией. Сиюминутная прибыль любой ценой — не наш метод.

**ИСТОЧНИК: «Санкт-Петербургские ведомости», № 189, 11 октября 2016 г.**

## **В ПЕТЕРБУРГЕ ЗАГРАНПАСПОРТА БОЛЬШЕ НЕЛЬЗЯ БУДЕТ ПОЛУЧИТЬ В РАЙОННЫХ ОТДЕЛЕНИЯХ**

**Ксения АХМЕТЖАНОВА**

Два дня осталось до кардинальных изменений в миграционной службе. Уже летом они должны перейти под контроль МВД. И УФМС станет теперь частью полиции под названием «Главное управление по вопросам миграции МВД России». Фактически структура будет выполнять те же функции, только меньшим составом. По распоряжению правительства, во всех управлениях должны сократить треть сотрудников.

Как рассказала начальник Управления ФМС по Петербургу и Ленобласти Елена Дунаева, у них из 2,1 тысячи человек под сокращение попадут 600 гражданских служащих. Для них в структуре МВД просто не найдется места.

Вопросами трудовой миграции районы заниматься теперь не будут. В этих отделениях можно будет получить лишь российский паспорт и регистрацию. За загранпаспортами надо обращаться в главное управление на Кирочной улице. Там же будут оформлять разрешение на временное проживание, вид на жительство, оформлять приглашение из-за рубежа.

Что касается проверки мигрантов, то это по-прежнему – работа УФМС. Правда, рейды будут, похоже, опасней. Ведь ОМОН, который сопровождал выезды по стройкам и прочим массовым селениям, где ловили нелегалов, теперь перешел в нацгвардию. И у них задачи меняются.

К полиции отходит имущество ФМС и центр временного содержания в Красном селе снова станет ведомственным.

Все изменения должны были произойти уже 1 июня. Однако сейчас, как сообщил «Комсомолке» источник в миграционной службе, реорганизация протухает.

— До сих пор не созданы ликвидационные комиссии – нет соответствующего постановления правительства, – сообщил нам собеседник. — Из-за этого мы не можем пока передать в МВД дела и имущество. И завтра, вероятно, выпустят приказ о том, чтобы сроки продлить – успеть нереально уже.

Пока сотрудников не сократили, в районах продолжают обслуживать в том числе по вопросам иностранной миграции.

Напомним, что изменения в ФМС начались после указа президента от 5 апреля «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции». Тогда Федеральную миграционную службу упразднили.

## НА ЗАМЕТКУ

### Телефоны для справок:

- по вопросам оформления разрешения на временное проживание и вида на жительство: **596-36-02**
- по вопросам получения паспорта гражданина Российской Федерации: **576-05-65**
- по вопросам оформления загранпаспорта: **318-04-49**
- по вопросам получения разрешения на работу иностранному гражданину: **318-06-38**

**ИСТОЧНИК: «Комсомольская правда», № 58, 31 мая 2016 г.**

## НА МОРЕ - БЕЗ ПАСПОРТА И ПАПЫ

### **Погранслужба ФСБ уточнила порядок выезда детей за границу**

#### **Иван ЕГОРОВ**

До летних каникул остаются считанные дни, и с их приближением у многих родителей начнется серьезная головная боль. Речь идет о выезде детей на отдых за границу, особенно если они едут туда без родителей. Несмотря на то, что общий порядок выезда и въезда детей в Россию действует уже без малого 20 лет, конфликтные ситуации и вопросы на границе, которых можно было бы избежать заранее, все равно возникают каждый год. «Российская газета» обратилась в Пограничную службу ФСБ России, чтобы еще раз уточнить, на какие моменты следует обратить внимание при планировании поездки несовершеннолетних граждан России за границу.

Для начала возьмем самый распространенный случай, когда ребенок выезжает из страны вместе хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей.

Как рассказал корреспонденту «РГ» первый заместитель руководителя департамента пограничного контроля Пограничной службы ФСБ России генерал-лейтенант Рафаэль Даербаев, «в случае выезда из РФ несовершеннолетнего гражданина России совместно с одним из родителей согласия на выезд ребенка за границу от второго родителя не требуется».

По словам Даербаева, в случае, если ребенок выезжает из страны без сопровождения родителей или опекунов, то он должен иметь при себе кроме паспорта оригинал нотариально оформленного согласия от одного из родителей на выезд. В этом документе должны быть указаны сроки выезда и страны, которые ребенок собирается посетить. При этом согласие от второго родителя также не требуется.

В свою очередь, в Министерстве юстиции России разъяснили нюансы содержания этого нотариального документа. Так, срок его действия в соответствии со статьей 190 части первой Гражданского кодекса РФ определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. Например, совершеннолетие, окончание срока действия паспорта или визы и так далее.

Поэтому нотариально заверенное согласие на выезд из РФ может быть выписано один раз вплоть до достижения ребенком совершеннолетия, при условии посещения им одних и тех же стран, указанных в этом согласии.

- Попросил бы обратить внимание читателей «РГ» на то, что в согласии обязательно должны быть указаны названия государств, которые ребенок намерен посетить. При этом названия сообществ, таких как страны Евросоюза, страны СНГ и так далее, не допускаются, - особо отметил генерал Даербаев.

По его словам, если согласие родителей оформлено нотариусом иностранного государства, то оно должно содержать перевод на русский язык и быть заверено консульским загранучреждением МИД России или проставлением апостиля, предусмотренного Гаагской конвенцией, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, от 5 октября 1961 года.

Еще один вопрос, который часто возникает у будущих путешественников - может ли ребенок выезжать из России вместе с родителями, если сведения о нем внесены в их биометрические паспорта?

Погранслужба ФСБ дает на это совершенно четкий ответ: «внесение сведений о детях в биометрический паспорт родителя не дает права ребенку на выезд за пределы территории России без своего документа». А вот если данные о несовершеннолетнем с его фотографией внесены в родительский паспорт старого образца, то тогда он может совершенно спокойно пересекать границу с родителями без своего паспорта.

Кроме того, в некоторые страны юные российские граждане до 14 лет могут выезжать без загранпаспорта - по свидетельству о рождении с вкладышем или отметкой о гражданстве РФ. Упрощенный выезд действует для Казахстана, Беларуси, Киргизии, Абхазии, Южной Осетии и Украины.

Вместе с тем, как отметил генерал Даербаев, правительством Украины принято решение о приостановлении с 1 марта 2015 года въезда в страну на основании паспорта гражданина РФ либо свидетельства о рождении для детей в возрасте до 14 лет.

- В связи с этим пограничные органы ориентированы на прежний режим пропуска граждан Российской Федерации, выезжающих на Украину по указанным документам с информированием их о возможном отказе пограничными органами Украины во въезде, - сообщил Даербаев.

Еще одна, нередко возникающая и, пожалуй, самая неприятная ситуация, когда уже на границе выясняется, что один из родителей ограничил выезд ребенку.

- У пограничников есть информация о несовершеннолетних гражданах, которым временно ограничен выезд из Российской Федерации, поступающая к нам из ФМС России, - сообщил Рафаэль Даербаев. - При выявлении таких детей в пунктах пропуска они через государственную границу не пропускаются.

По его словам, родители, во избежание конфликтных ситуаций в пунктах пропуска, должны заранее сами удостовериться в отсутствии у ребенка временного ограничения на выезд из России. Уточнить такую информацию можно как у второго

родителя, так и в ФМС России (МВД России), которая отвечает за принятие таких решений, а также ведет их централизованный учет.

В свою очередь, Пограничная службой ФСБ России дала указание сотрудникам оказывать всяческое содействие не пропущенным через госграницу детям.

#### **Справка «РГ»**

Ответы на наиболее часто задаваемые вопросы вы можете найти на интернет-сайте ФСБ России (<http://www.fs.ru/>) в ресурсе Пограничная служба (вопросы и ответы), а также в разделе «Департамент пограничного контроля» в подразделе «Путешествия с несовершеннолетними».

Контактный телефон для получения справочной информации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию российских и иностранных граждан: **8 (495) 626-77-40** (с 09.00 до 18.00 по рабочим дням).

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

**Постановление Правительства РФ от 12.05.2003 N 273 «Об утверждении Правил подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 105, 18 мая 2016 г.**



#### **ВСЕ ШТАМПЫ В СРОК**

***Оформить паспорт теперь можно в два раза быстрее***

**Сергей КУЛИКОВ**

Раньше, если человек обращался за паспортом не по месту жительства, то получить его можно было лишь через два месяца. Теперь предельный срок - 30 дней.

А если вы пришли в территориальное управление Федеральной миграционной службы, где ранее получали паспорт, а теперь его надо восстановить взамен утраченного, то документ оформят и вовсе за 10 дней.

Об этом говорится в постановлении правительства, размещенном на сайте кабмина. «Таким образом, повышается качество предоставления государственной услуги», - отмечается в пояснительных документах.

С тем, что качество повышается, спорить трудно. Однако государству придется решить еще целый ряд проблем, возникающих в этой сфере, полагает генеральный директор Всероссийского центра уровня жизни Вячеслав Бобков. «Конечно, сделано много, и сокращение сроков оформления общегражданского паспорта - замечательно, - говорит он. - Но пока существует разрыв между работой многофункциональных центров (МФЦ) и конкретными паспортными столами. То есть по-прежнему нет службы «одного окна», когда человек получает документы там же, куда и обращался с просьбой об их выдаче».

«В результате, продолжает эксперт, граждане сдают документы в МФЦ, которые работают даже в выходные дни, а получать приходится в паспортных столах, график работы которых везде разный».

Надо сказать, что обозреватель «РГ» на себе проверил эти слова. В многофункциональном центре все прошло без сучка и задоринки (хотя по стране, уверяет Бобков, служба «одного окна» еще не везде эффективна). А вот чтобы получить сам паспорт, пришлось помучиться. Паспортный стол работает два раза в неделю, по скользящему графику, в который не так легко попасть работающему человеку. Не с первой попытки попал и я.

«Существует еще одна проблема, - продолжает Бобков. - Но она уже к ведомству не имеет отношения. Появляются новые госуслуги, правила их предоставления, но информация о них доходит до конкретного человека не всегда. И этот момент нуждается в развитии. Как облегчить доступ к такой информации тем же пенсионерам? Наверное, путем СМС-рассылок на мобильные телефоны, по почте, в отделениях Сбербанка, наконец, где они получают пенсию».

Но здесь, как отмечает Бобков, появляется и другая проблема - низкая оснащенность населения, особенно старшего возраста, техническими средствами. «О чем можно рассуждать, когда у нас в минимальной потребительской корзине сегодня не заложено средств не только на компьютеры, но даже на мобильную связь?» - говорит эксперт.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Правительства РФ от 29.02.2016 N 154 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 47, 04 марта 2016 г.**



#### **КОПИЯ «НА ВСЯКИЙ СЛУЧАЙ»**

***«Недавно услышал по радио, что каждый человек «на всякий случай» должен иметь нотариальную копию паспорта. Не очень понял, зачем...» М. Попов, пенсионер***

- Лучше все-таки иметь на руках оригинал паспорта, - считает юрист Николай Львов. - Он может понадобиться, например, молодым людям для подтверждения возраста в различных увеселительных заведениях, продажи им сигарет/алкоголя. Паспорт также может потребовать полиция при проверке документов на улице (в строго оговоренных законом случаях).

Однако бывают случаи, когда человек по объективным причинам остается без паспорта - например, документ отдан в жилконтору для регистрации. Не исключены банальная потеря документа или кража. Чтобы избежать проблем в подобных ситуациях, можно предварительно сделать нотариальную копию паспорта. Ее вам заверит любой нотариус, это будет стоить около 1100 рублей.



В Интернете некоторые люди жалуются на отказ в заверении копий паспортов, но на это есть свои причины. «Нотариусы не заверяют выписки из паспортов (отдельные страницы), так как выписка должна иметь некую целостную информацию, например, как запись в трудовой книжке о приеме и увольнении сотрудника, – объясняет Алексей Комаров, нотариус Нотариальной палаты Петербурга. – Паспорт же в отличие от трудовой книжки такой фрагментации не имеет, поэтому заверить его можно только полностью в виде единого документа».

Конечно, нотариальная копия не заменит оригинал. Результат проверки на улице будет зависеть от лояльности полицейских. Билет на поезд/самолет по копии паспорта не продадут, для совершения каких-либо сделок необходим именно паспорт, а не копия.

Однако иногда она все же необходима. Вот полный перечень действий, когда организация может потребовать нотариально заверенную копию общегражданского паспорта:

- при оформлении кредитов гражданам – физическим лицам, при открытии расчетных счетов предпринимателям в банке;
- при регистрации индивидуального предпринимателя в налоговой инспекции;
- в некоторых случаях при получении гражданства;
- в некоторых случаях при приватизации земельных участков.

Копия паспорта может понадобиться и работодателю, если он нанимает сотрудника для дистанционной работы. Чтобы подстраховаться, такому сотруднику имеет смысл взять у работодателя расписку о получении документа, а также расписку в том, что персональные данные будут использованы только в служебных целях.

**ИСТОЧНИК: «Санкт-Петербургские ведомости», № 240, 22 декабря 2015 г.**

## **ЕДИН В ДВУХ КОРОЧКАХ**

***Теперь каждый россиянин может свободно оформить себе еще один заграничный паспорт***

**Василий МИРОНОВ**

Для того чтобы оформить второй заграничный паспорт, теперь не придется, как раньше, иметь уважительную причину. Такие поправки в Закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» сегодня публикует «Российская газета».

Раньше иметь два загранпаспорта могли только те граждане России, работа которых была связана с постоянными поездками за границу. Не реже одного раза в месяц.

Для того чтобы получить второй паспорт, нужно было оформлять по месту работы бумагу о том, что этого требует служебная необходимость. И нести ее в Федеральную миграционную службу.

Отныне это в прошлом. Второй паспорт сможет оформить любой желающий. Но это может быть только документ нового поколения – сроком на 10 лет, с информационным чипом и биометрической фотографией. Госпошлина за его оформление составляет 3,5 тысячи рублей для россиян старше 14 лет. Для детей – 1,5 тысячи рублей. Из итогового текста закона исчезло требование о том, что срок действия второго паспорта не должен превышать срок действия первого.

Владение двумя заграничными паспортами будет давать некоторые преимущества. Например, это удобно, когда нужно оформлять визу в Великобританию, говорит обладательница двух паспортов, пресс-секретарь Российского союза туристической Ириной Тюриной.

Посольство Соединенного Королевства имеет особенность – забирать паспорта на оформление на несколько недель. И если нужно оформить несколько виз, очень удобно в таком случае иметь второй документ. Хотя недавно стало возможно досрочно вернуть паспорт из посольства, рассказывает Тюрина. Но услуга платная.

Авторы законопроекта указывали еще на одно преимущество владения несколькими паспортами. Если нужно посетить страны, конфликтующие друг с другом, виза одной из этих стран может стать препятствием для въезда в другую. Например, после посещения Саудовской Аравии туриста не пустят в Израиль. Или если посетить непризнанную «Турецкую республику Северного Кипра», въезд на Кипр и в Грецию будет закрыт. Второй паспорт, по идее, решит эту проблему.

По данным Российского союза туристической, подобные конфликты не касаются большинства россиян, выезжающих за рубеж. Во всех случаях одна из двух стран не является местом массового спроса у отечественных туристов, говорит Тюрина. «Есть и много мифов на этот счет, – рассказывает представительница индустрии. – Например, считалось, что если ты побывал в Объединенных Арабских Эмиратах, то ты не сможешь попасть в Израиль. Это не так».

У вторых паспортов есть и еще один несомненный плюс. При наличии с собой в поездке второго загранпаспорта его можно будет оставлять в номере отеля. И тогда потерять сумку со всеми документами будет не так страшно.

Возможностью завести еще один «загран» в первую очередь воспользуются бизнесмены, активные путешественники, состоятельные граждане, которые захотят таким образом подчеркнуть свой статус, указывают эксперты. Но вряд ли это будут какие-то значимые цифры.

«Массовую популярность вторые заграничные паспорта у россиян вряд ли завоеуют», – считает Ирина Тюрина. Те, кому нужен был второй заграничный паспорт, уже давно их получили, указывает она. «Даже я вторым практически не пользуюсь», – признается собеседница «Российской газеты», которой по работе постоянно приходится бывать за границей. Второй паспорт в основном ей бывает нужен тогда, когда перестает хватать страниц в первом.

Хотя она и соглашается с преимуществами владения вторым паспортом. «Даже будет интересно со временем узнать, сколько россиян оформят второй загранпаспорт», – рассуждает представительница индустрии. Ранее эксперты указывали, что эта цифра может составить порядка нескольких сот тысяч человек.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. N 375-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 285, 17 декабря 2015 г.**

## **МФЦ СМОГУТ ОФОРМЛЯТЬ РОССИЯНАМ СВИДЕТЕЛЬСТВА О РЕГИСТРАЦИИ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ И ЖИТЕЛЬСТВА**

**Наталья КЛЮЧЕВСКАЯ**

Упрощен порядок регистрации граждан РФ по месту пребывания и месту жительства. Правительство РФ своим постановлением от 5 февраля 2016 г. № 72 скорректировало Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В частности, установлены особенности взаимодействия между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) и органами регистрационного учета. Так, МФЦ предоставлено право оформлять российским гражданам свидетельства о регистрации по месту пребывания и по месту жительства и проставлять отметки о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту жительства в общегражданский паспорт. Для этого установлен механизм взаимодействия уполномоченных органов с МФЦ в электронном виде без дублирования документов на бумажных носителях.

По словам премьер-министра Дмитрия Медведева, такая мера облегчит жизнь людям – им не надо будет ходить по разным инстанциям, собирать справки, стоять в очередях. "Паспортные столы, которые традиционно эту функцию выполняли, и МФЦ теперь обмениваются данными в электронном виде, это упрощает процесс. Кроме того, самим МФЦ теперь предоставлено право проставлять в паспорта отметки о регистрации по месту жительства, то есть регистрировать и снимать с регистрационного учета. Все можно делать в одном здании", – подчеркнул он.

Кроме того, постановлением уточнен порядок регистрации по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14 лет и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами). Например, исключена необходимость внесения сведений о них в домовые (поквартирные) книги или алфавитные карточки родителей (усыновителей, опекунов).

При этом администрациям гостиниц, санаториев, домов отдыха, пансионатов, кемпингов, медицинских организаций, туристских баз и т. п. разрешили не регистрировать гражданина по месту пребывания в указанных организации или учреждении в случае, если этот гражданин зарегистрирован по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте РФ. Однако в данном случае непрерывный срок пребывания гражданина в организации или учреждении не должен превышать 90 дней со дня его прибытия в данное место.

В свою очередь, гражданин при желании сможет получить на срок оформления регистрации по месту жительства справку о приеме документов для оформления такой регистрации – эту справку, оформленную в произвольной форме и заверенную печатью, будет выдавать лицо, ответственное за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, или орган регистрационного учета.

**ИСТОЧНИК: ГАРАНТ.РУ, 9 февраля 2016 г.**

## **ПАСПОРТ НА ДВА ДОМА**

***Россияне должны сообщить о втором гражданстве***

**Марина ГУСЕНКО**

С 1 декабря к гражданам Украины с неурегулированным в России статусом будут применять те же меры, что и к другим незаконным мигрантам - от административной ответственности до выдворения.

До этого все украинцы с неурегулированным статусом должны были покинуть нашу страну или определиться с ним.

А 31 декабря истекает срок подачи уведомления о наличии у россиян второго гражданства или других документов, дающих право постоянно проживать за рубежом. Всех утаивших этот факт будет ждать уголовная ответственность. А вновь получившим гражданство второй страны нужно будет уведомить об этом ФМС в течение двух месяцев.

Как ранее отмечала вице-премьер Ольга Голодец, примерно один миллион россиян имеет второе гражданство другой страны или вид на жительство. Кстати, жителям Крыма и Севастополя не понадобится сообщать в органы ФМС о наличии у них украинского гражданства, если оно было получено после присоединения этих регионов к Российской Федерации.

Также в конце года вступают в силу отдельные статьи законов, по которым патенты на работу в России можно будет покупать только в уполномоченных организациях (ФМС окончательно уходит с этого рынка), и истекает срок уведомления о наличии второго гражданства. Как пояснили «РГ» в ФМС, эта норма носит больше технический характер. В регионах в этом году должны были появиться уполномоченные организации, занимающиеся оформлением патентов. В большинстве регионов они уже работают, а с нового года откроются по всей стране. Так что ФМС выдавать патенты больше не будет.

Всего с начала этого года полтора миллиона иностранцев приобрели патент и вместе с этим право работать в России. Это принесло бюджетам регионов 24 миллиарда рублей, что в 1,7 раза больше, чем было собрано в прошлом году.

**Справка «РГ»**

Всего в России находятся около 2,5 миллиона граждан Украины. С апреля 2014 года по октябрь 2015 года в миграционную службу обратились 404 тысячи украинцев за временным убежищем или статусом беженцев, 265 - за разрешением на временное проживание. 152 тысячи купили патенты, что дает им право оставаться в России и работать тут.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон от 31.12.2014 N 507-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 271, 1 декабря 2015 г.**



## ПАСПОРТА НЕ ГОРЯТ

**Утраченные в результате стихийных бедствий документы будут восстанавливать в упрощенном режиме за несколько дней**

### Владислав КУЛИКОВ

Паспорт, сгоревший на пожаре, можно будет восстановить в миграционной службе за один-два дня. Если наводнение унесло свидетельство ИНН, надо будет просто прийти в налоговую инспекцию с паспортом и написать заявление. Документ восстановят без всякой волокиты.

Чтобы ни случилось в жизни, стихия больше не оставит человека без пакета жизненно важных бумаг - паспорта, водительских прав, ИНН и прочих. Все, что сгорело на пожаре, утонуло при наводнении или унесено ветром теперь будет восстанавливаться без труда и проволочек.

Как не стать в результате беды гражданином «никто», прописано в специальных рекомендациях, утвержденных правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Полное название документа: «Методические рекомендации по оказанию помощи в оформлении правоустанавливающих и других утраченных документов пострадавшим в чрезвычайных ситуациях».

Как объясняют авторы документа, в подготовленных рекомендациях в сжатой форме систематизирован и единообразно изложен передовой опыт федеральных органов исполнительной власти по оперативной выдаче документов, утраченных в результате чрезвычайных ситуаций. А главное, в простой и понятной форме составлены блок-схемы пошаговых действий граждан, как восстановить после большой или маленькой беды важные документы или получить справки, заменяющие их на какое-то время.

Когда человек попал в беду, ведомствам рекомендуется вводить упрощенные процедуры по замене документов. Допустим, сгорел паспорт. Раньше к одной беде добавлялась другая, и неизвестно, что трудней: отстроить заново дом или вновь получить документы, без которых не прожить. Сейчас с официальными бумагами все проще: для восстановления паспорта в упрощенном порядке надо прийти в миграционную службу и написать заявление. Если документ выдавался этим же подразделением, то паспорт выдадут за один-два дня. Если нет, то паспорт оформят в течение месяца. А на время ожидания человеку выпишут временное удостоверение.

Упрощенный порядок предполагает, что гражданину не надо приносить вместе с собой еще ворох документов: свидетельство о рождении, воинский билет, свидетельство о браке и прочее. Кстати, не факт, что они все есть у него на руках. Если на пожаре горит что-то важное, то, как правило, горит все. Так что гонять человека по замкнутому кругу не будут. Ему достаточно просто прийти в миграционную службу с фотографиями на руках. Сделать фотографии нетрудно. А доказывать, что «я это я», вовсе не надо, ведь, как подразумевается, в ведомстве и так должны знать кто есть кто.

Как сказано в рекомендациях, сотрудник миграционной службы сам устанавливает личность человека «на основании тождественности фактических данных гражданина с данными, находящимися в распоряжении территориального органа ФМС России». А чтобы в паспорте появились нужные отметки, человеку в заявлении надо подробно рассказать про себя: женат ли, есть ли дети, какие отношения у него с армией, в смысле служил или только собирается. Конечно, на слово верить не будут, заявление станет только ориентиром, что и где проверять. Чиновники сами проверят человека по адресно-справочной картотеке и по базам других ведомств, направив туда соответствующие запросы. Размер государственной пошлины при восстановлении паспорта составит 1500 рублей. Обычный порядок предполагает такую пошлину, но человеку нужно еще принести все сопутствующие документы, и срок ожидания составит 10 дней, если он обратился в подразделение, что изначально выдавало паспорт. Или два месяца, если за документом человек пришел в другой отдел. Но обычный порядок для обычной жизни, без пожаров и наводнений. По словам правительственных экспертов, в результате стихийных бедствий, пожаров и катастроф ежегодный материальный ущерб в стране исчисляется сотнями миллиардов рублей, лишаются жилья тысячи семей. Да мы и сами это знаем. Хорошо, что в беде людей не оставляет. Некоторые документы будут выписываться вообще без пошлины и оформляться в течение нескольких минут.

**Эта статья является комментарием к:**

**«Методические рекомендации по оказанию помощи в оформлении правоустанавливающих и других утраченных документов пострадавшим в чрезвычайных ситуациях» (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 28.08.2015 N 7)**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 224, 06 октября 2015 г.**



## ПОПАСТЬ ПАЛЬЦЕМ В ЕВРОПУ

**Россияне смогут получать больше шенгенских виз после введения дактилоскопии**

### Алена УЗБЕКОВА

Новая система оформления шенгенских виз, которая стартует в нашей стране с 14 сентября, не имеет никакого политического подтекста, рассказали "РГ" в представительстве Евросоюза в России. Напротив, несмотря на новые правила оформления и кажущиеся сложности, цель - упростить оформление разрешений на въезд и давать россиянам больше многократных и долгосрочных шенгенских виз.

Сколько они будут стоить, изменятся ли сроки оформления, могут ли оформить визы люди, живущие в отдаленных регионах, надо ли будет сдавать отпечатки пальцев каждые пять лет и есть ли перспектива оформления разрешений на въезд в Европу на границе, "РГ" рассказал Вигаудас Ушацкас, глава представительства ЕС в России.

**Господин посол, МИД России попросил представительство ЕС разъяснить некоторые моменты, касающиеся новой системы оформления шенгенских виз. Один из них связан со стоимостью разрешения на въезд. В связи с введением процедуры дактилоскопии визы не подорожают?**

**Вигаудас Ушацкас:** Согласно Визовому кодексу ЕС, стоимость визы одинакова для всех стран Шенгенской зоны и составляет 60 евро. Однако по соглашению между Российской Федерацией и Европейским союзом об упрощении процедуры выдачи виз, стоимость визы составляет 35 евро, за исключением так называемых "экспресс-виз". Что касается консульского сбора за оформление визы, то консульства, как правило, устанавливают свои тарифы. Хотя предельный уровень такого сбора оговорен в Визовом кодексе - он не должен превышать 30 евро. Таким образом, в совокупности стоимость оформления шенгенской визы не должна превышать 65 евро.

**Новая система сбора биометрических данных может отразиться на сроках оформления виз?**

**Вигаудас Ушацкас:** Если только в сторону сокращения сроков. Дело в том, что наша глобальная цель - упорядочить и упростить процедуру оформления виз.

Здесь сразу хотел бы отметить, что введение системы не имеет никакого политического подтекста. Новая визовая информационная система или, как мы ее сокращенно называем ВИС - это глобальный проект, реализуемый Евросоюзом во всем мире. Ранее мы ввели такую систему в Северной Африке, Латинской Америке, странах СНГ. Особых сложностей нигде не возникло.

При этом отпечатки пальцев требуются не только при оформлении виз в страны ЕС.

Это необходимо и перед въездом в США, а также в ряд других стран уже на протяжении нескольких последних лет. Пока данная процедура ни у кого не вызывала затруднений.

Вспомнился еще один пример в некоторых крупных аэропортах ЕС, типа Слипхола в Амстердаме: для пассажиров с обычными и с биометрическими паспортами работают разные коридоры. Так вот, процесс проверки документов последних пассажиров занимает менее двух секунд. Для такого аэропорта, как Слипхол, ежедневно обслуживающего миллионы людей, это очень удобно.

Также и с миллионами иностранных граждан, въезжающих в ЕС, мы должны найти эффективные технические решения, которые облегчат въезд в Шенгенскую зону.

**Означает ли это, что будут выдавать больше многократных шенгенских виз с длительным сроком действия?**

**Вигаудас Ушацкас:** Вообще россиянам отказывают в шенгенских визах менее чем в одном проценте случаев. В течение последних трех лет каждый год выдается на один миллион разрешений на въезд больше. И, несмотря на то, что уже сейчас доля многократных шенгенских виз в России составляет 60 процентов, эти цифры, вероятно, будут еще выше. Однако не стоит забывать о том, что есть некие параметры, по которым принимается решение о выдаче многократной визы на длительный срок, и заявитель должен отвечать им.

Кстати, есть немало случаев, когда люди довольно часто ездят в Евросоюз, в том числе с туристскими целями, но не просят о многократных визах. Рекомендую указывать эту просьбу при подаче документов.

Что касается сроков визы, то это зависит от страны. Какие-то государства дают разрешение, как правило, на год, какие-то - на два, но есть и страны, которые оформляют шенгенские многократные визы на пять лет.

**Что делать после 14 сентября, когда заработает ВИС, людям с действующими шенгенскими визами? Они будут действительны?**

**Вигаудас Ушацкас:** Да, они будут действительны до окончания срока их действия. После этого гражданам также придется проходить через процедуру сдачи биометрических данных.

Нас часто спрашивают также о том, надо ли будет предоставлять отпечатки пальцев для оформления визы каждые пять лет - именно столько по европейскому законодательству хранятся биометрические данные. Отвечаю: да, надо. Но в течение пяти лет с момента сдачи биометрических данных не будет необходимости перед каждой поездкой снова приезжать в консульство или визовый центр.

Россияне, которые уже предоставили отпечатки пальцев в консульстве одной из стран - членов ЕС, освобождаются от повторной такой процедуры при очередном обращении за шенгенской визой в консульство другой страны. Система единая. В том числе и в этом проявляется упрощение выдачи шенгенских виз.

Единственное, что вызывает в данный момент наше беспокойство, это область применения закона о защите персональных данных российских граждан. Дело в том, что серверы Визовой информационной системы, где будут храниться данные россиян, расположены в Европе. В настоящее время мы проводим консультации с российским правительством по этому вопросу. Надеемся, что будет найдено взаимоприемлемое решение.

**Допустим, виза дает возможность путешествовать еще два года, а в загранпаспорте заканчиваются чистые страницы. Что делать в этом случае?**

**Вигаудас Ушацкас:** Это вопрос не европейского, а российского законодательства. Насколько мне известно, в таких случаях в паспорте ставится штамп о его аннулировании, но срок действия визы сохраняется. И, выезжая за рубеж, гражданин берет с собой старый паспорт, где есть страница с визой, и новый.

Но если вы спрашиваете о том, будет ли действительна подобная схема после 14 сентября, отвечаю: да, будет.

**Жители отдаленных регионов беспокоятся, смогут ли они пройти процедуру дактилоскопии в ближайших к ним консульских службах и визовых центрах. Или для этого надо будет ездить в столицы или города-миллионники?**

**Вигаудас Ушацкас:** Наши консульства и визовые центры расположены по всей стране - от Камчатки до Калининграда. К тому же, некоторые страны (например, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция) имеют визовые центры и консульства в крупных городах по всей стране.

Шенгенские визы по новым правилам можно оформить, например, в Саратове, Самаре, Казани, Омске, Екатеринбурге, во Владивостоке, Иркутске, Архангельске, Мурманске, Уфе, Челябинске, Хабаровске, Перми, Липецке. Консульские службы и визовые центры ЕС сейчас работают в 37 городах России.

А будет ли возможность сдавать биометрические данные прямо на границе?

**Вигаудас Ушацкас:** Нет, такой возможности не предусмотрено.

**Возможно, стоит предусмотреть создание совместных визовых центров нескольких стран - членов ЕС в удаленных регионах?**

**Вигаудас Ушацкас:** Как я уже говорил, страны - участницы Шенгенского соглашения имеют разветвленную сеть консульств и визовых центров по всей России. Это позволяет им покрывать практически полностью спрос на шенгенские визы. Если возникнет необходимость в расширении присутствия, то соответствующее решение будет принято. Если говорить о совместных визовых центрах, то такой вид сотрудничества между странами-членами предусмотрен законодательством и уже реализуется.

**Есть ли возможность подачи документов в визовый центр или консульство, которое расположено в месте, отличном от места постоянного проживания россиянина? Например, если я живу в Москве, а необходимость оформить шенгенскую визу возникла, когда я нахожусь в Челябинске или вообще за границей.**

**Вигаудас Ушацкас:** В этом вопросе консульства в своей работе руководствуются принципом "территориальной компетенции". То есть заявления на выдачу визы принимаются и рассматриваются тем консульством, в чьей юрисдикции на законных основаниях постоянно проживает заявитель.

Тем не менее страны, использующие внешних сервис-провайдеров, могут разрешить заявителям подавать заявление на получение визы в визовый центр в любом месте на территории страны вместе с подтверждением необходимости обращения за визой вне места постоянного проживания. Однако файл будет направлен для рассмотрения в консульство, в юрисдикции которого проживает заявитель. Информацию по данному вопросу я бы рекомендовал в каждом конкретном случае уточнять у соответствующей страны - участницы Шенгенского соглашения.

**Планируется ли введение предварительной записи для посещения визового центра для снятия отпечатков пальцев?**

**Вигаудас Ушацкас:** Консульства и визовые центры сами устанавливают режим и методы работы. Предварительная онлайн-запись и обслуживание клиентов по электронной очереди в последние годы получили широкое распространение во многих сферах, в том числе при приеме документов и выдаче виз. По имеющемуся опыту, независимо от того, используется ли вариант общей очереди или предварительной записи, процесс подачи документов, включая снятие отпечатков пальцев, у заявителей редко занимает более 30 минут.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 165, 29 июля 2015 г.**



## **РЕГИСТРАЦИЯ В ГОСТИНИЦЕ ИЛИ САНАТОРИИ БОЛЬШЕ НЕ НУЖНА**

**Максим БРУСНЕВ**

Еще одна поправка, которую подписал президент, совершенствует миграционное законодательство о временной регистрации россиян.

Теперь человеку не нужна регистрация по месту временного пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, на турбазе, или, если он ложится в больницу, и эти учреждения находятся в том же регионе, где человек зарегистрирован постоянно. При этом в законе отдельно уточняется, что москвичам не понадобится временная регистрация в подобных учреждениях Московской области, а жителям Подмоскovie - в столице. Такое же правило действует и для жителей Петербурга и Ленинградской области.

Однако, если срок пребывания превышает 90 дней, то администрация санатория, дома отдыха и т.д. все-таки обязана временно зарегистрировать постояльца, подав соответствующие документы в ФМС.

Закон вступает в силу со дня официальной публикации.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон от 29.06.2015 № 197-ФЗ**

**ИСТОЧНИК: «Комсомольская правда», № 73, 3 июля 2015 г.**

## **ВЕРНУТСЯ ВСЕ**

**Теперь не страшно потерять или испортить свой паспорт за границей**

**Марина ГРИЦЮК**

Потерять паспорт за границей теперь не страшно. Даже если это произойдет, россиянин сможет без проблем вернуться на родину. Закон на эту тему подписал президент России Владимир Путин. "РГ" публикует его в номере за 31 декабря.

Суть его в том, что если человек, находясь за рубежом, потерял там свой заграничный паспорт или случайно испортил его, или вышло так, что истек "срок годности" этого документа, он все равно сможет вернуться на родину по временному документу.

Этот временный документ сможет выдать российское дипломатическое представительство, консульство или представительство МИД, находящиеся в пределах приграничной территории, а также в пункте пропуска через госграницу России.

До подписания документа возврат домой из загранпоездки в случае возникновения неприятностей с паспортом был гораздо сложнее. Временный документ выдавался только в том случае, если паспорт потерян. Да и ждать его порой приходилось порядка трех месяцев со дня подачи заявления. "Сложившаяся ситуация приводит к ущемлению прав российских граждан", - говорится в пояснительной записке к закону, который меняет ситуацию.

**Эта статья является комментарием к:**

**Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. N 483-ФЗ "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», №299, 31 декабря 2014 г.**





## **ДОЛОЖИТЕ О ГОСТЕ**

### ***Собственников квартир обязали сообщать о загостившихся жильцах***

**Иван ПЕТРОВ**

Если человек живет в другом городе свыше 90 суток без регистрации, хозяин квартиры обязан передать сведения о нем в миграционную службу. По новым правилам регистрации, начавшим действовать с 27 августа, сообщать в подразделения ФМС необходимо не только о гражданах других государств, но и о гостящих соотечественниках. Сделать это нужно в течение трех дней: либо самому прийти в отделение ФМС, либо выслать письмом по почте, либо отправить сообщение через портал госуслуг.

О нововведении вчера рассказал руководитель департамента по организации регистрационно-паспортной работы ФМС Александр Аксенов. "Собственники жилого помещения обязаны уведомить соответствующие службы, если у них будут проживать друзья-знакомые. Но при условии, что срок их нахождения в квартире будет превышать 90 дней. До 90 дней делать ничего не нужно, они освобождены от регистрации", - заявил он в эфире канала "Россия". Аксенов уточнил, что вступившие в силу правила направлены на борьбу с так называемыми "резиновыми" квартирами, где зарегистрировано большое количество людей, которые фактически там не живут.

По словам представителя ФМС, по квартирам сотрудники для выявления незарегистрировавшихся россиян ходить не будут - для этого не хватит ни сил, ни людей. "Человек либо попадется, либо поступит сигнал из жилищного органа, если придут проверить, как много платит жилец за коммунальные услуги", - пояснил Аксенов.

Если по истечении 90 дней проживания хозяин квартиры не уведомит органы о гостях, наказание будет грозить как собственникам квартир, так и их постояльцам. Штраф для граждан составит от 2 до 3 тысяч рублей. Штраф для собственников жилого помещения - от 2 до 5 тысяч рублей. При этом "правило 90 дней" не коснется москвичей и жителей других городов, которые зарегистрированы по одному адресу, а живут по другому, и граждан, которые приехали к своим родственникам.

Законопослушный собственник квартиры сам сможет выбрать любой срок, в течение которого у него будет жить человек. По истечении обозначенного срока жилец будет снят с регистрации автоматически, но можно это сделать и раньше, написав соответствующее заявление в ФМС. Все регистрационные действия, подчеркивают в ФМС, будут проводиться бесплатно.

Согласно новым правилам, ФМС сможет также лишать граждан регистрации в случае подозрений, что она фиктивная. Такое произойдет, если выявится факт предоставления недостоверных сведений или документов, а также в случае отсутствия изначально у россиянина намерения проживать в квартире, доме или комнате, указанной в регистрации.

Так называемый закон "о резиновых квартирах", согласно которому за фиктивную регистрацию иностранца можно угодить за решетку на срок до 3 лет, президент РФ Владимир Путин подписал в декабре 2013 года. Для нарушителей также предусмотрены крупные штрафы и принудительные работы.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 196, 29 августа 2014 г.**



## **ДВАЖДЫ ГРАЖДАНИН С УВЕДОМЛЕНИЕМ**

### ***Сообщить о двойном гражданстве можно лично либо по почте***

Федеральная миграционная служба утвердила приказ о форме и порядке подачи уведомлений гражданами России, имеющими гражданство иной страны либо вид на жительство в зарубежном государстве.

Вчера в некоторых СМИ стала подниматься волна панических настроений в связи с тем, что россиян с двойным гражданством якобы скоро начнут привлекать к уголовной ответственности. Дело в том, что закон об обязательном уведомлении о наличии второго гражданства с этого понедельника в силу вступил, а порядок подачи таких уведомлений ФМС якобы не утвердила. Газеты публиковали мрачные прогнозы наиболее законопослушных граждан, которые опасались возможных санкций, если они не успеют сообщить миграционщикам о двойном гражданстве в установленный законом срок.

Как выяснила "РГ", шумиха оказалась совершенно напрасной. Соответствующий приказ директор ФМС Константин Ромодановский подписал еще 28 июля. Документ устанавливает последовательность действий при подаче гражданином России уведомления о наличии гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание в иностранном государстве.

Как рассказали корреспонденту "РГ" в ФМС, вводятся два способа уведомления. Можно прийти лично в кабинет сотрудника ФМС либо отправить уведомление по почте. Когда документ только готовился, он еще предусматривал возможность оповещения через Интернет. На общественное обсуждение выносился проект приказа ФМС, где был такой пункт: "Уведомление может быть заполнено в форме электронного документа. Для этого может быть использован официальный сайт ФМС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет". Но в окончательную редакцию этот пункт не вошел.

В пресс-службе ФМС не смогли оперативно прокомментировать, с чем связано такое решение. Источник "РГ" в ФМС обосновал это тем, что Интернет исключает живое общение с сотрудником ФМС, который должен сверить достоверность подписи и всех указанных данных и выдать заявителю отрывную часть бланка уведомления. Аналогичная схема действий должна быть и на почте. Там тоже почтовый сотрудник обязан сверить все предоставляемые данные и удостовериться в личности заявителя.

В приказе говорится, что "уведомление подается гражданином РФ в территориальный орган ФМС лично или направляется почтовым отправлением через организацию федеральной почтовой связи".



Если у человека с двойным гражданством нет постоянной регистрации, то он должен прийти либо "послать весточку" в орган ФМС по месту фактического пребывания.

Уведомление заполняется собственноручно или с использованием технических средств на русском языке. Не допускаются сокращения, аббревиатуры, зачеркивания и исправления. При заполнении соответствующих граф при необходимости могут быть использованы буквы латинского алфавита. К уведомлению прилагается копия иностранного паспорта или иного документа, дающего право на постоянное проживание за рубежом.

За обладателя двух паспортов, не достигшего 18 лет либо ограниченного в дееспособности, предусмотрены те же самые действия - визит в ФМС либо на почту. Их должен осуществить один из родителей либо другой законный представитель.

Никто никогда не вел учет, сколько наших граждан имеют еще и другое гражданство. Оценки тут разнятся. Так, по данным фонда "Миграция XXI век", под новый закон подпадут не менее 10 миллионов человек, имеющих не только два гражданства, но и виды на жительство, рабочие визы, разрешения на работу и другие документы, предоставляющие россиянам статус в других странах. В течение двух месяцев они смогут уведомить ФМС. Если они в этот срок не уложатся, привлекать к той или иной ответственности их смогут с 4 октября. В Крыму закон о сокрытии двойного гражданства вступит в силу позже - с 1 января 2016 года.

По закону, россияне должны уведомить власти о наличии у них действующего документа, дающего право постоянно жить в другой стране - паспорта, вида на жительство и других подобных документов до октября этого года. Уголовная ответственность вводится только за неисполнение обязанности уведомить о приобретении иностранного гражданства. Утаившим сей факт грозит штраф до 200 тысяч рублей, либо в размере дохода осужденного за период до года, либо обязательные работы на срок до 400 часов.

Если же уведомление будет подано не вовремя, с пробелами или неверной информацией, тогда гражданину будет грозить административный штраф от 500 до 1000 рублей. О том, что закон не ограничивает получение второго гражданства, поэтому никакие права человека не нарушаются, заявлял ранее председатель думского Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Плигин. По его словам, необходимость информирования о наличии иного, кроме российского, гражданства никак не затрагивает и не ограничивает собственно конституционные права граждан РФ.

Согласно данным опроса ВЦИОМ, регистрацию лиц с двойным гражданством поддержали 59 процентов россиян.

**Эта статья является комментарием к:**

**Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 28 июля 2014 г. N 450 г. Москва "Об утверждении форм и порядка подачи уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве"**

**Комментарий Центра деловой и социально-правовой информации  
ЦГПБ им. В.В. Маяковского**

Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 28 июля 2014 г. N 450 г. утратил силу. Взамен принят:

Приказ МВД России от 03.05.2018 N 267 «Об утверждении Порядка подачи и форм уведомлений о наличии у гражданина Российской Федерации иного гражданства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве»

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 175, 6 августа 2014 г.**



## **ПАСПОРТ С БРАКОМ**

***Верховный суд разъяснил, в каких случаях семейные узы можно назвать незаконными***

**Наталья КОЗЛОВА**

Очень любопытное решение принял на днях Верховный суд, разбирая бытовую коллизию, возникшую после развода. Гражданин, ставший после расторжения брака "бывшим супругом", не согласился с тем, что суд его брак не просто расторгнул, а признал незаконным.

Это решение суда напрямую касается сотен тысяч наших граждан, у которых из-за переезда в Россию из стран ближнего зарубежья, возникли проблемы с паспортами. Причем вины граждан в этих проблемах не было.

Все началось с того, что в городе Ставрополе женщина принесла в суд иск к местному Управлению ЗАГСа. Она просила признать регистрацию ее неудачного брака незаконной и обязать ЗАГС аннулировать в своих документах запись, что такой брак вообще регистрировался.

Обосновывая такую просьбу, гражданка заявила, что ее бывший муж совсем не тот, за которого себя выдавал. Потому как в ЗАГСе при регистрации он предъявил "незаконно полученный" паспорт, чем ввел ее и ЗАГС "в заблуждение относительно данных о своей личности и гражданстве". Районный суд Ставрополя, а позже и краевой суд встали на сторону истицы. Регистрация брака была признана незаконной, а Управление ЗАГСа обязали аннулировать запись о регистрации заключения брака. Разобраться в брачном скандале Верховный суд попросил бывший супруг, не согласный с принятыми решениями.

Вот что выяснила главная судебная инстанция. При регистрации жених предъявил паспорт, выданный в 2005 году в столичном ОВД "Текстильщики". Все данные этого паспорта - фамилия, гражданство и прочее было вписано в акт заключения брака.

С паспортом мужа была вот такая история. Его выдали, а потом заявили, что гражданин "не приобрел российского гражданства" и признали свой же документ недействительным. И "подлежащим изъятию". Но паспорт никто не забрал и человек через год женился по этому документу. Который юридически паспортистами был признан незаконным.

Эта ситуация с паспортом оказалась стандартной для десятков, если не сотен тысяч россиян, которые получали гражданство через наши посольства и консульства в странах ближнего зарубежья. Был период, когда зарубежным представительствам нашей страны дали право выдавать гражданство соотечественникам. В результате там родилось море фирм и фирмочек, которые посредничали в выдаче документа на гражданство. За хорошие деньги, разумеется. Люди получали бумажки, и уже в России сдавали их в паспортные службы, получая взамен российские паспорта. Но потом лавочку закрыли, и посольствам было велено передать данные о новых гражданах в органы внутренних дел. Тогда и всплыло, что часть справок о гражданстве (и очень значительная) нигде не зарегистрирована. Паспортные службы по закону были обязаны расследовать каждый факт в отдельности, искать виновных, подавать в суд в каждом отдельном случае. Но это долго, дорого и скучно. Паспортисты решили проблему просто - сделали крайними граждан, которым сами выдали паспорта, заявив, что ошибка вышла. У нормальных законопослушных людей аннулировали паспорта, превращая их жизнь в ад. Наш "бывший супруг" оказался из числа таких лишенцев.

Районный суд в Ставрополе, удовлетворяя иск женщины, заявил, что в акт регистрации брака были внесены данные недействительного паспорта. Значит, запись в ЗАГСе не соответствует закону и должна быть аннулирована. С таким выводом Верховный суд не согласился. Он сказал, что по Семейному кодексу (статья 10) брак регистрирует ЗАГС. Есть прописанный там же порядок регистрации. Есть Закон "Об актах гражданского состояния", где сказано, что на ЗАГСах лежит обязанность требовать с брачующихся документ, удостоверяющий их личности. А вот проверка подлинности предъявленных паспортов в обязанности ЗАГСов не входит.

Сама гражданка в присутствии свидетелей в 2006 году выразила желание вступить в брак с человеком, предъявившим паспорт на свое имя. Да и до регистрации истица имела возможность видеть его паспорт. И со всем была согласна. Так что Верховный суд подчеркнул - порядок заключения этого брака был соблюден. Запись в ЗАГСе всего лишь устанавливает наличие определенного статуса, но не является основанием для его возникновения, - сказал Верховный суд. И добавил, если в записи ЗАГСа будут неправильные сведения, то есть порядок, как их поправить. В нашем случае, в графе, где пишется гражданство супруга, его попросту поправят.

Верховный суд решил отменить все решения местных судов и вынес сам нужный вердикт, что делает крайне редко. Судебная коллегия по гражданским делам отказала женщине в иске к Управлению ЗАГСа Ставропольского края. Целиком и полностью.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 129, 10 июня 2014 г.**



## **ШТАМПАМ ДАЛИ БОЛЬШЕ МЕСТА**

### ***Российский паспорт изменят ради путешественников***

**Елена ДОМЧЕВА, Татьяна ЗЫКОВА**

Правительство подготовило настоящий подарок тем россиянам, которые часто выезжают за рубеж. Теперь для обязательного штампа о получении новых загранпаспортов в российском паспорте действительны две страницы - восемнадцатая и девятнадцатая. При этом менять свои удостоверения личности гражданам не придется, уточнили "РГ" в Федеральной миграционной службе.

Такое постановление подписал вчера председатель правительства Дмитрий Медведев, оно опубликовано на официальном сайте кабмина.

Для чего же понадобились эти изменения? Все дело в том, что в случаях неоднократного получения заграничного паспорта места для штампов на девятнадцатом листе бланка российского паспорта многим активным путешественникам просто не хватало. И для того, чтобы очередная отметка появилась, людям приходилось менять отечественный паспорт. Поставить же штамп на стоящей рядом пустой восемнадцатой странице, предназначенной для данных о группе крови, резус-факторе владельца и об идентификационном номере налогоплательщика (ИНН), было невозможно. Иначе паспорт становился недействительным. Ведь по положению об описании бланка российского паспорта, утвержденного правительством еще в 1997 году, вносить на другие страницы этого документа непредусмотренные сведения, отметки и записи запрещается.

В итоге восемнадцатая страница в паспортах подавляющего большинства граждан как оставалась, так и остается пустой. Сведения о группе крови и ИНН, как определило правительство, вносятся на эту страницу добровольно. И россияне в данном случае не горят желанием "отметиться". Доступ же к дополнительной странице позволит гражданам использовать бланки российского паспорта более длительное время.

Как рассказали "Российской газете" в Федеральной миграционной службе, эти перемены не означают, что люди должны производить замену своих российских паспортов. Дополнительная восемнадцатая страница исключает такую необходимость.

Кстати, с 2016 года начнется выпуск российских удостоверений личности нового типа - в виде пластиковой карты. Но вчерашнее нововведение останется актуальным, так как использоваться оба паспорта - электронный и "бумажный" - будут параллельно до 2025 года. Привычные всем нам "бумажные" паспорта должны полностью выйти из обращения в 2030 году.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Правительства РФ от 18.02.2014 N 122 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828"**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 42, 22 февраля 2014 г.**



## **ПРЕДЪЯВИТЕ ПАЛЬЧИКИ**

### ***В биометрические загранпаспорта включат данные дактилоскопии***

#### **Михаил ФАЛАЛЕЕВ**

Официальный сайт правительства России разместил постановление, подписанное премьер-министром Дмитрием Медведевым, о расширении перечня персональных данных на электронных носителях информации в заграничных паспортах граждан.

Речь идет об обязательном включении в электронный чип папиллярных узоров двух указательных пальцев. В документе оговаривается, что если по каким-то причинам нельзя "срисовать" отпечатки именно с указательных пальцев, удовлетворятся и другими. Такая процедура начнется на территории России с 1 января 2015 года, а в дипломатических представительствах и консульских учреждениях РФ за рубежом не позднее 1 января 2016 года. Законопроект об обязательном дактилоскопировании при получении биометрических загранпаспортов одобрен Госдумой в конце 2013 года.

Однако сами биометрические загранпаспорта в России начали выдавать еще в 2009 году. Пока на их электронном носителе находится лишь цифровая фотография гражданина. Биометрический паспорт отличается от обычного тем, что в него встроена микросхема, содержащая фотографию владельца и его фамилию, имя, отчество, дату рождения, номер паспорта, дату его выдачи и окончания срока действия.

Предполагается, что в микросхеме может храниться специальная биометрическая информация: рисунок радужной оболочки глаза или отпечатков пальцев. Это предусмотрено технологически. Как видим, очередь уже дошла до папиллярных узоров, а оболочка глаза - следующий этап.

Кстати, гражданам России совсем не обязательно заморачиваться всей этой биометрией, тем более что и госпошлина за биометрические паспорта берется на порядок дороже. Вполне можно получать загранпаспорта без электронных чипов, так называемого "старого образца". Они выдаются на пятилетний срок, а биометрические - на 10 лет. Для пенсионеров, которым загранпаспорт может понадобиться лишь для поездки к родственникам в ближнее зарубежье, это - вполне приемлемый и бюджетный вариант. Но проблема в том, что все больше стран вводит процедуру въезда на свою территорию именно по таким "продвинутым" документам.

Брать отпечатки будут не дедовским способом, макая пальцы в чернила и прикладывая их к специальной бумаге, а методом электронного сканирования. "Умная" техника сама все скопирует и запомнит, после процедуры руки мыть не придется.

Известно, что большую озабоченность в обществе вызывает проблема защиты персональных данных. Не окажутся ли наши папиллярные узоры, записанные на компакт-дисках, на лотках "Горбушки"? Кто и как сумеет этой информацией воспользоваться? Эксперты ФМС России утверждают, что отпечатки пальцев будут храниться исключительно на микросхемах загранпаспортов - из любых других баз данных их будут удалять сразу же после выдачи документа.

Более того, в биометрическом паспорте электронная информация недоступна даже его владельцу и предназначена только для ее дистанционного считывания. Собственно, в этом и ее смысл. Данные на чипе российского загранпаспорта защищены с помощью технологии контроля доступа ВАС (Basic access control).

Впрочем, добровольно пройти дактилоскопию можно, и не получая загранпаспорт "нового образца". Причем не только в полиции, но и в территориальном органе ФМС России.

Кстати, а зачем вообще нужно добровольно "откатывать пальчики"? Время от времени вспыхивает обсуждение предложений обязательной всеобщей дактилоскопической регистрации. Противники этой идеи опасаются пресловутого "тотального контроля" и "установления полицейского государства".

Однако глава Следственного комитета России Александр Бастрыкин неоднократно разъяснял, что максимальная, если не всеобщая "дактилоскопизация" населения нужна не столько в помощь экспертам-криминалистам, сколько для своевременного спасения или, если уж случилась беда, и даже опознания погибшего человека. На Западе, в частности, в Европе, и особенно в США, это - норма. Скажем, собрался человек на охоту в какой-то дикий уголок. Или альпинист - ползает по скалам. Мало ли что с ним может случиться? Не дай бог, получит травму, потеряет сознание... А там не принято постоянно носить с собой удостоверение личности - полицейских не очень интересует, где вы прописаны. Чтобы вовремя сообщить близким, достать нужную группу крови, надо точно все знать о попавшем в беду человеке и не тратить драгоценное время на поиск нужной информации.

В российских Бюро регистрации несчастных случаев сотрудники неделями не могут выявить личность найденных живыми, но в бессознательном состоянии людей. Без своевременной помощи остаются утратившие память старики, не способные самостоятельно найти дорогу домой, потерявшиеся дети. Что уж говорить о неопознанных трупах? О родственниках пропавших без вести людей?

Эта процедура считается государственной услугой, которая оказывается совершенно бесплатно. Кстати, человек, добровольно прошедший такую регистрацию, имеет право в последующем отказаться от нее и потребовать уничтожения результатов дактилоскопирования. И его просьбу обязаны удовлетворить - в течение 30 суток с момента поступления такого требования.

Максимально храниться материалы с отпечатками пальцев будут до достижения человеком 100-летнего возраста. Уничтожить их могут, помимо личного требования "хозяина", после смерти человека по заявлению родственников.

Что важно, человек может подать заявление о добровольной дактилоскопической регистрации не только по месту жительства, но и по месту фактического пребывания. Скажем, альпинист может зарегистрироваться в ближайшем поселке перед покорением горной вершины. А после благополучного возвращения - потребовать уничтожения информации.

Так же может поступить любой турист, яхтсмен, шахтер, охотник, каждый, кто отправился в экстремальный отпуск или опасную командировку.

Российское законодательство требует обязательного снятия отпечатка пальцев у всех задержанных полицией, подозреваемых и осужденных. В информационных банках данных правоохранительных органов в электронном виде хранятся миллионы таких материалов. Эти досье помогают быстро сличить следы с нового места преступления с уже имеющимися. Большинство рецидивистов поймали именно благодаря такому сравнительному анализу.

Кроме того, обязательной дактилоскопической регистрации подлежат все, кто служит в силовых структурах, в частных охранных предприятиях и рискует жизнью. В этом же списке - гражданские летчики, моряки, речники, пожарные. Здесь уже

цель другая: опознать своего человека, если, не дай бог, его обнаружили погибшим. Это правило ввели после так называемой "первой чеченской", когда оказались неопознанными тела многих наших солдат. По некоторым данным, общее количество всех снятых отпечатков пальцев превышает 40 миллионов.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 N 94 "О внесении изменения в перечень персональных данных, записываемых на электронные носители информации, содержащиеся в основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию"**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 32, 13 февраля 2014 г.**



## **ШЕНГЕННАЯ ИНЖЕНЕРИЯ**

***Новые визовые правила для многих россиян оказались неожиданными и непонятными***

**Алена УЗБЕКОВА**

В соцсетях - большой переполох. Новогодние каникулы в опасности! Люди запутались, как считать дни, разрешенные для пребывания в странах шенгенской зоны. И есть шанс уже с билетами и оплаченными турами не пройти паспортный контроль. «РГ» разобралась в ситуации.

Новые визовые правила, вступившие в силу 18 октября, действительно вызывают немало вопросов, тем более что получить ответы на них сложно. И не только любителям путешествовать, но даже работникам туристической индустрии. О чем «РГ» и сообщила пресс-секретарь Российского союза туристической индустрии Ирина Тюрина. Прежние правила, как известно, предполагали, что продолжительность пребывания туриста в шенгенской зоне по одной или нескольким поездкам с многократной визой, начиная с момента первого въезда, не может превышать 90 дней в течение полугодия. Что это означало? То, что количество разрешенных для пребывания дней распространялось на каждое полугодие, с даты, первого въезда в одну из стран шенгена. Что же изменилось? Число разрешенных дней то же - 90. И период тот же - 180 дней. Только теперь полгода отсчитываются не вперед с момента первого въезда по действующей визе, а назад - со дня начала каждой новой поездки. И если вы лимит исчерпали, то даже оформление новой визы не поможет, поскольку все предыдущие поездки суммируются и учитываются.

Скрупулезно высчитывать дни теперь придется не только турбизнесу, но и активным путешественникам, владельцам недвижимости в странах шенгенского соглашения, бизнесменам, часто выезжающим за рубеж. Давайте посчитаем вместе. Для примера возьмем человека, который достаточно часто ездит в Европу - по делам, на отдых. Когда бы он не въезжал в шенгенскую зону, ему необходимо заранее точно знать, сколько дней в совокупности проведено в ней за последние полгода. Допустим, человек собрался ехать во Францию 16 ноября по многократной визе. Чтобы быть уверенным в соблюдении правил, надо от 16 ноября, то есть даты планируемого въезда в шенгенскую зону, отсчитать 180 дней назад. Получим 21 мая. Далее необходимо посчитать, сколько дней наш герой провел за период с 21 мая по 16 ноября в «шенгене». Например, он был в Германии в июле в течение 10 дней, затем в Швеции в сентябре еще 10 дней и 5 дней в октябре в Греции. Получается, за последние полгода, предшествующие 16 ноября, человек пробыл в Европе 25 дней. От «разрешенных» 90 дней отнимаем 25, получаем 65 дней - это то, что есть в запасе. Но если бы с 16 мая по 16 ноября он исчерпал лимит в 90 дней, то не смог бы въехать в шенгенскую зону, несмотря на наличие визы. То есть дата получения визы вообще не имеет никакого значения с точки зрения количества «разрешенных» дней.

Какой выход? Подождать какое-то время, чтобы самая дальняя из предыдущих поездок выпала из предшествующего 180-дневного периода, освободив, таким образом, определенное количество разрешенных для нового въезда дней. А можно подождать 90 дней, и тогда, согласно новым правилам, все предыдущие поездки 180-дневного периода «сгорают», начинается новый отсчет. Понятно, что в подсчетах «шенгенских» дней легко запутаться. Поэтому на сайте Еврокомиссии размещен специальный калькулятор, а к нему выпущена подробная инструкция на английском языке. Но, говорят эксперты, такая инструкция для граждан, не владеющих языком, не представляет никакой пользы. Мы пытались воспользоваться услугами этого сайта. Увы! Вставить даты, чтобы нам автоматически рассчитали наши разрешенные дни, не удалось. Система задавала дополнительные вопросы, ответить на которые может только человек, отлично владеющий английским. «На прошлой неделе нескольких водителей автобусов, пересекавших границу в Бресте, и гидов, сопровождавших группы в Европу, уже не впустили в шенгенскую зону. Потому что количество дней, проведенных ими в странах шенгенской зоны за последние полгода, превысило 90 дней», - рассказала Ирина Тюрина. По ее словам, туроператоры сейчас экстренно инспектируют паспорта сотрудников, выясняя, сколько дней уже провели в «шенгене» гиды, водители туристических автобусов, представители на курортах. При этом, говорят представители туристической индустрии, подавляющее большинство консульств не сочло необходимым проинформировать о новых правилах туроператоров. Турфирмы узнавали о новшестве случайно и, как правило, уже при пересечении границы. «Более того, не в курсе даже визовые центры: на запросы турфирм некоторые из них отвечают, что в правилах ничего не изменилось, просто слова «три месяца в течение полугодия» поменяли на «90 дней в течение 180 дней», - пояснила Ирина Тюрина. Так что, туристы, будьте бдительны! Все считайте заранее. Кстати, новые правила не распространяются на Болгарию, Хорватию, Ирландию, Румынию, Кипр и Великобританию. Эти страны не входят в шенгенскую зону.

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 246, 31 октября 2013 г.**



## **ЛИЧНОСТЬ - ПОДТВЕРЖДАЮ**

### **Новый паспорт гражданину обязаны выдать за десять дней**

**Михаил ФАЛАЛЕЕВ**

Новый административный регламент по выдаче новых или замене старых общегражданских российских паспортов публикуется сегодня в «Российской газете».

Смысл документа - упорядочить и максимально упростить для граждан пока еще болезненную процедуру получения удостоверения собственной личности. Во многих территориальных подразделениях ФМС России получить паспорт достаточно легко, просто и быстро. Разумеется, при выполнении всех необходимых «упражнений» - правильно заполненном заявлении, предоставлении фотографий, справок и квитанции об уплате пошлины. Но есть места, где приходится выстаивать многочасовые очереди в весьма некомфортных условиях. И выслушивать некорректные, мягко говоря, замечания чиновников. А то и возвращаться в так называемый паспортный стол по второму и даже третьему кругу. Причин таких «неувязочек» много. Одна из них - отсутствие или несоблюдение единых для всех правил оказания государственных услуг. Некоторые чиновники, исходя из местных специфических условий, выстраивают собственные, удобные им правила, в том числе график приема населения и даже требования к сдаваемым документам. Понятно, что такая свободная трактовка, казалось бы, серьезнейшей государственной функции не вызвала одобрения у населения. Поэтому руководство Федеральной миграционной службы в новом регламенте расписало буквально каждый шаг общения своих сотрудников с гражданином и весь дальнейший алгоритм действий работников ведомства.

Чтобы не было разночтений, тем более вольных толкований тех или иных требований к документам или к графику работы подразделения, разработаны обязательные для всех одинаковые требования. Так, например, в регламенте четко прописано, что паспорта выдаются гражданам в 10-дневный срок со дня приема подразделениями всех необходимых документов или заявления о выдаче, замене паспорта и личной фотографии в форме электронных документов в случае оформления паспорта по месту жительства. В том числе и в связи с утратой, похищением паспорта, если этот документ ранее выдавался этим же подразделением. Есть и другой срок - 2 месяца, если все необходимые документы и заявление поданы не по месту жительства и не в то подразделение, где раньше оформлялся, скажем, потерянный паспорт.

Что важно, регламент четко указывает, сколько времени человек может находиться в очереди, сколько минут его вправе консультировать специалист, в том числе и по телефону, сколько времени дается сотрудникам на сбор и проверку всех необходимых сведений и документов. Кстати, регламент требует от руководителей подразделений так распределять обязанности между своими подчиненными, чтобы не создавать очередей. В регламенте по пунктам перечислены основания, когда ведомство вправе отказать гражданину в приеме заявления и документов и даже в оказании государственной услуги.

**Эта статья является комментарием к:**

**Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 30 ноября 2012 г. N 391 г. Москва «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»**

**Комментарий Центра деловой и социально-правовой информации  
ЦГПБ им. В.В. Маяковского**

Приказ ФМС России от 30 ноября 2012 г. N 391 утратил силу. Взамен принят:

**Приказ МВД России от 13.11.2017 N 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 122, 07 июня 2013 г.**



## **ТРИ ДНЯ - И «ПРОПИСКА» ГОТОВА**

### **Утверждены новые правила регистрации по месту жительства и пребывания**

**Татьяна СМОЛЬЯКОВА**

На регистрацию по месту жительства или пребывания теперь потребуется минимум времени - всего три дня. А если у вас нет на руках всех необходимых документов, их паспортист запросит в соответствующих госорганах. И тогда на регистрацию уйдет максимум 8 рабочих дней.

Федеральная миграционная служба утвердила новый административный регламент (взамен действовавшего с 2007 года) о порядке предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства. В регламенте дан исчерпывающий перечень документов, которые необходимо предоставить при регистрации. Это документ, удостоверяющий личность (как правило, паспорт), заявление установленного образца (см. приложения к регламенту), а также документ, являющийся основанием для вселения в жилое помещение или для временного проживания. В случае если, гражданин хочет временно зарегистрироваться, то его заявление должно быть подписано не только им самим, но и собственником (или нанимателем) жилья, указанного в заявлении. Подписи заявителя и собственника заверяются должностным лицом, ответственным за регистрацию. Документом, который является основанием для временного проживания, может быть договор найма, социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на



жилое помещение или заявление человека, который предоставляет гражданину жилое помещение для временного проживания. Для регистрации достаточно представить один из этих документов.

Если же речь идет о постоянной регистрации по месту жительства, то потребуются иные документы. Основанием для вселения в жилое помещение может быть: заявление лица, предоставившего жилое помещение, договор, свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилое помещение, решение суда о признании права пользования жилым помещением либо иной документ или его заверенная копия, подтверждающие наличие права пользования жилым помещением. Для регистрации по месту жительства достаточно представить один из перечисленных документов.

При обоих видах регистрации совершеннолетние пользователи жилого помещения должны дать согласие в письменной форме на временное или постоянное проживание гражданина. Административный регламент предусматривает, что в случае регистрации по месту пребывания на основании договора социального найма или свидетельства о государственной регистрации права на жилое помещение гражданин, который собирается зарегистрироваться, имеет полное право не предъявлять эти документы, а только указать в заявлении о регистрации сведения о данном договоре или свидетельстве. На основании представленных сведений орган регистрационного учета запрашивает информацию о документах в полномочном в сфере жилищных отношений органе или органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и производит регистрацию гражданина по месту пребывания. В этом случае у того, кто хочет зарегистрироваться, меньше хлопот, но времени на оформление «прописки» уйдет больше - до 8 рабочих дней. Аналогичное положение существует и для тех, кто намеревается получить постоянную регистрацию по месту жительства. Особо подчеркивается в документе, что должностные лица, ответственные за регистрацию, не вправе отказывать гражданам в приеме заявлений на регистрацию и снятие их с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства. Никаких оснований для отказа в предоставлении государственной услуги по регистрации по месту жительства или пребывания нет.

Регистрация и снятие граждан с регистрационного учета производится бесплатно. Максимальное время ожидания в очереди установлено так: при первичной подаче документов - 30 минут; при подаче документов на регистрацию по предварительной записи - 15 минут с момента времени, на которое была осуществлена запись; при подаче дополнительных (недостающих) документов на регистрацию, запроса на получение информации, получение документов - 10 минут; при ожидании в очереди на прием к должностному лицу для получения консультации - 30 минут.

Прием граждан должностными лицами структурных подразделений территориальных органов ФМС, участвующими в предоставлении государственной услуги, производится в рабочие дни с утра или после обеда, а также каждую первую и третью субботу месяца, если они не попадают на праздничные дни. Понедельник после рабочей субботы является выходным днем. Прием ведется с помощью электронной системы управления очередью или по предварительной записи по телефону либо при личном обращении, либо по электронной почте, а также через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

**Эта статья является комментарием к:**

**Приказ Федеральной миграционной службы (ФМС России) от 11 сентября 2012 г. N 288 г.Москва «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»**

**Комментарий Центра деловой и социально-правовой информации  
ЦГПБ им. В.В. Маяковского**

Приказ ФМС России от 11 сентября 2012 г. N 288 утратил силу. Взамен принят:

**Приказ МВД России от 31.12.2017 N 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 83, 17 апреля 2013 г.**



**НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ФМС РОССИИ АЛЕКСАНДР АКСЕНОВ: «ЗАГРАНПАСПОРТ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ДАЖЕ БЕЗ РЕГИСТРАЦИИ И ТРУДОВОЙ КНИЖКИ!»**

***Как избежать очередей, отфутболивания при подаче документов и оформить загранпаспорт с минимальными потерями времени и нервов? Самые «горячие» вопросы мы разобрали в эфире радио и ТВ «КП» вместе с экспертом Федеральной миграционной службы.***

**Анна ДОБРЮХА**

**КУДА ПОДАТЬСЯ, ЕСЛИ НЕТ ПРОПИСКИ?**

Весной этого года случился громкий судебный процесс. Житель одного из российских регионов пожаловался в Верховный суд РФ, что не смог получить загранпаспорт, поскольку попытался подать документы в Москве (где фактически живет), а регистрация («прописка») у него - в другом городе. Истец потребовал отменить пункт инструкции ФМС, согласно которому оформлять загранпаспорта можно только по месту регистрации. И Верховный суд... отказал.

- К сожалению, многие СМИ неправильно поняли и описали тот судебный процесс, - поясняет начальник Управления визовой и регистрационной работы ФМС России Александр Аксенов. - На самом деле ВС РФ отказался признать недействительными правила оформления загранпаспортов потому, что они уже давно позволяют гражданам обращаться за выдачей паспорта не



только по месту регистрации, но и по фактическому месту жительства. То есть вообще без какой бы то ни было регистрации, даже временной.

А пострадавший - истец - столкнулся со злоупотреблением конкретного чиновника, который без зазрения совести нарушил приказ ФМС, отказавшись принять документы на оформление загранпаспорта.

- Вы имеете полное право обращаться за выдачей паспорта в любой точке России, - уверяет Александр Аксенов.

Запомните: такую возможность гарантирует п. 4 Административного регламента, утвержденного приказом ФМС РФ от 03.02.2010 № 26.

Правда, есть нюанс: согласно закону, если документы поданы по месту постоянной регистрации («прописки»), загранпаспорт должен быть оформлен в срок не позднее одного месяца, а по месту временной регистрации или фактического проживания - в срок до четырех месяцев.

### КАК ЗАПОЛНЯТЬ АНКЕТУ, ЕСЛИ НЕ ОФОРМЛЯЮТ НА РАБОТЕ

Еще одна типичная «засада» - проблемы с трудовой книжкой. Кто-то ее потерял, кто-то формально числится безработным или вышел на пенсию. «Я работаю в фирме уже третий год, но официально не оформлена, - рассказывает посетительница сайта [kr.ru](http://kr.ru) Ольга. - Выдадут ли загранпаспорт без трудовой? Что писать в анкете в графе «сведения о трудовой деятельности»?»

- Отсутствие официального места работы, равно как и трудовой книжки, ни в коем случае не является основанием для отказа в выдаче загранпаспорта! - проясняет Александр Аксенов. - Если вы работаете без оформления и (или) по гражданско-правовому договору (который в трудовой книжке не фиксируется. - Прим. ред.), прямо так и пишете в соответствующей графе заявления о выдаче загранпаспорта. Это не будет иметь абсолютно никаких отрицательных последствий, в том числе не приведет к затягиванию срока оформления загранпаспорта.

На заметку: согласно Регламенту об оформлении загранпаспортов (п. 37) «в случае отсутствия у заявителя трудовой книжки или выписки из нее... производится запись: «Сведения о трудовой деятельности указаны со слов заявителя». Запись выполняет сотрудник подразделения ФМС, принимающий документы.

### «СДЕЛАЙТЕ МНЕ ПО-БЫСТРОМУ»

«Давно шли разговоры, что загранпаспорта будут делать гораздо быстрее за официальную доплату. Как обстоит дело с введением этого новшества?» - спрашивает слушатель радио «КП» Олег.

- Это лишь слухи, - комментирует Александр Аксенов. - Нужно учитывать, что в процессе оформления загранпаспортов участвует целый ряд ведомств. Например, вопрос о допуске - недопуске гражданина к сведениям особой важности (это может быть основанием для отказа в выдаче загранпаспорта. - Прим. ред.) мы согласовываем с ФСБ. Чтобы проверить криминальное прошлое, обращаемся в информационный центр МВД России. Делаем запросы в Федеральную службу судебных приставов.

В общем, если бы ФМС официально взимала деньги за ускоренное оформление паспортов, пришлось бы распределять сборы между всеми указанными структурами. «Дело не в том, что мы не хотим делиться, а в организационной сложности вопроса», - поясняет Аксенов. По его словам, власти решили пойти другим путем: сейчас активно ведется работа, чтобы сократить «обычные» сроки оформления загранпаспортов. «Это возможно, если будет создана и отлажена система межведомственного взаимодействия, - поясняет эксперт. - В частности, благодаря подписанию совместного приказа с ФСБ России к концу этого года реальные сроки выдачи загранпаспортов должны составить не больше 15 дней».

А как насчет предложений «оформим за 3 дня», которых полно в Интернете и на каждом уличном столбе? «Хочу предостеречь: нередко такие фирмы-посредники просто блефуют: берут с граждан деньги, а паспорта в обычный срок не предоставляют, - предупреждает Александр Аксенов. - К нам в ФМС регулярно приходят подобные жалобы от пострадавших». С точки зрения закона посредникам сейчас разрешается оказывать лишь техническую помощь: заполнять анкеты, изготавливать фотографии, ксерокопии и т. п. Все остальное, в том числе подача документов вместо гражданина, - за рамками закона. «Правоохранительные органы выявляют недобросовестных посредников и их подельников в госслужбах, последний грозит увольнение из органов ФМС», - отмечает наш эксперт.

**Полезные секреты для выезжающих за рубеж**

**1** Нередко для получения визы требуется, чтобы до окончания действия загранпаспорта было не менее 3 или 6 месяцев. Если у вас остается меньше, можете смело подавать документы на новый паспорт. При этом действующий загранпаспорт сохранится у вас на руках, по нему можно будет выезжать за рубеж, а при выдаче нового в старом паспорте поставят штамп о прекращении его действия. Переноса действующих виз наше законодательство не предусматривает.

**2** Для оформления загранпаспорта мужчинам призывного возраста - от 18 до 27 лет - требуется подтверждение, что гражданин уже прошел военную службу либо не является призванным на нее в момент обращения. Обычно это подтверждается военным билетом с отметкой о прохождении службы или справкой из военкомата (для непризывных). В то же время органы ФМС могут получать необходимую информацию и напрямую из Министерства обороны (в рамках межведомственного взаимодействия). Если у вас нет военного билета или справки из военкомата, ссылайтесь на **совместный приказ ФМС и Минобороны РФ от 15.04.2011 № 100/507 (о прямой передаче данных из МО в ФМС)**.

**3** Максимально быстро - в срок не дольше одного месяца - загранпаспорт оформляется в районном отделении ФМС по месту постоянной регистрации («прописки»). Узнать адрес вашего райотдела можно по справочной или на сайте регионального управления ФМС (в Москве - [www.ftzmoscow.ru](http://www.ftzmoscow.ru)). Также можно подать анкету на выдачу загранпаспорта через Интернет - зарегистрировавшись на сайте [gosuslugi.ru](http://gosuslugi.ru). При этом для получения обычного паспорта достаточно будет явиться в отдел ФМС всего один раз - забрать готовый документ. При оформлении биометрического паспорта понадобится два посещения: в первый раз вас сфотографируют (цифровые фото для паспорта выполняются только на спецтехнике, которой оборудованы подразделения ФМС), во второй раз выдадут загранпаспорт.

Графика: Евгений ПОДКОЖНИКОВ

## НА ЗАМЕТКУ

### Не расписывайтесь вместо ребенка

Если вы оформляете загранпаспорт ребенку до 14 лет, то в графе «Личная подпись» ставится прочерк, а ни в коем случае не подпись родителя (иначе паспорт станет недействительным). Также имейте в виду: при получении обычного, не биометрического, паспорта для детей моложе 14 лет достаточно принести фотографию ребенка. Если же вы оформляете детский биометрический загранпаспорт, то ребенка обязательно нужно возить в подразделение ФМС, поскольку потребуется его цифровая фотография, выполненная на специальной технике.

## КСТАТИ

### «Сама я не местная»

Звучит, конечно, хорошо, а как на практике? Чтобы проверить, набираю номер одного из московских районных отделений ФМС.

- Хочу оформить загранпаспорт, но у меня в Москве нет регистрации, ни временной, ни постоянной...

- Ничего страшного, - удивляет вежливый мужской голос, - вы можете подать документы по адресу: улица Новослободская, 45, там находится ФГУП ФМС по городу Москве.

- И когда выдадут паспорт?

- По регламенту срок до 4 месяцев, но на практике не больше месяца.

## ВОПРОС - РЕБРОМ!

### Что делать, если вам нахамили и отказали

В ФМС уверяют, что борются за качество обслуживания граждан, вводят электронную запись, чтобы не было очередей, и т. д. Признаем: среди откликов читателей «Комсомолки» немало сообщений о том, что ситуация действительно налаживается, в том числе благодаря возможности подавать анкету через Интернет. В то же время и жалоб хватает. «Моя супруга пошла оформлять загранпаспорт себе и нашему грудному ребенку, взяла один талончик на прием. Когда подошла очередь, ее не приняли, отругали - мол, надо было брать два талона, нахамили и вытолкали из кабинета», - рассказал слушатель радио «КП» Александр.

В подобных ситуациях начальник Управления ФМС Александр Аксенов советует сразу же обращаться с жалобой к руководителю того подразделения, где вам нахамили. Если его не оказалось на месте - звоните на «горячую линию» управления ФМС в вашем регионе (телефоны легко найти в Интернете). «Все звонки записываются, и меры обязательно будут приняты», - заверяет Аксенов.

**ИСТОЧНИК: «Комсомольская правда», № 89, 22 июня 2012 г.**

## ПРОПИСКУ ОСВОБОДИЛИ ОТ СПРАВОК

### Правительство упростило процедуру регистрации граждан по месту жительства

#### Наталья КОЗЛОВА

Проще говоря, меняется то, что в прежние времена называлось правилами прописки-выписки. Теперь нет необходимости для этой процедуры носить с собой с боем в очередях добытые справки. Публикуемые поправки серьезные и касаются многих. В миграционной службе говорят, что ежегодно в стране фиксируется около 20 миллионов обращений граждан о регистрации и снятии с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства. Такой огромной армии граждан постановление облегчит жизнь. Что нельзя сказать о паспортных чиновниках.

#### Что в новшествах главное?

Теперь, если человек прописывается по новому адресу на основании договора социального найма или в собственное жилье, то ему нет нужды нести чиновникам договор или свидетельство о регистрации права на жилье. Вернее, все теперь будет так - если гражданин не хочет нести документы, то он имеет полное право этого не делать. Это за него должен сделать чиновник. Звучит, конечно, непривычно, но так распорядилось правительство.

По новому порядку гражданин должен лишь указать в заявлении на регистрацию номера документов. Чиновник же обязан самостоятельно запросить в госорганах информацию о бумагах и, как сказано в постановлении правительства, "произвести регистрацию не позднее 8 рабочих дней со дня подачи заявления о регистрации". То есть времени на расквашу чиновнику не оставляют совсем.

*Есть еще не менее приятное изменение в правилах регистрации, которое внесло правительство.*

Теперь человек "вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения, если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, есть в распоряжении госорганов или органов местного самоуправления". Что это значит? Договор найма, свидетельство о госрегистрации права собственности на жилье и прочие документы, подтверждающие законность желания гражданина прописаться в квартире или доме, существуют не в единственном экземпляре. Все подобные свидетельства и договоры в обязательном порядке есть у тех, кто их регистрировал и выдавал. Если человек просит прописать его по некоему адресу, то орган регистрационного учета запрашивает нужный ему документ, его реквизиты, выписку из госреестра и прочие бумаги, которые для подобного шага необходимы. Вплоть до свидетельства о смерти, если у заинтересованных физического или юридического лица" нет на руках нужного документа.

Специалисты говорят - такая государственная услуга, как прописка-выписка, считается сегодня одной из самых востребованных для населения страны. Люди рождаются и умирают, женятся и разводятся, переезжают в другой регион и принимают наследство, улучшают свои жилищные условия или делят жилье для повзрослевших детей. В любом случае они приходят в паспортные столы для изменения штампа в основном документе.

И хотя само архаичное понятие "прописка" используется только по старой памяти, регистрация не перестала быть делом подчас трудоемким и требующим сил и времени. В каких-то случаях требуется добывать справки, ходить по чиновничьим кабинетам, нередко отстаивать перед ними длинные очереди.

Сложности регистрации по месту жительства вызывают много возмущений. Поэтому правительство не в первый раз старается привести регистрацию граждан в более понятную и удобную для людей форму. Снизить ее, если так можно выразиться, коррупционную составляющую. Перестать сажать граждан в километровые очереди, преодолеть которые может лишь передача наличности из наших рук в чиновничьи ладошки.

На таких сложностях с пропиской выросли и обогатились за последние годы тысячи коммерческих фирм и фирмочек, часто рожденных самими чиновниками.

Чиновничий беспредел с регистрацией иногда доходит до абсурда. Так, недавно чиновники в Подмоскovie для прописки у папы с мамой дома новорожденной девочки

Ровно год назад - в начале ноября 2010 года потребовали от отца принести им налоговую декларацию, появилось постановление правительства N 885. Оно называлось точно так же, как и сегодняшнее постановление - "О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации".

Этот документ облегчал временную регистрацию по месту пребывания. Исчезла необходимость самим ходить к чиновникам. Достаточно послать по почте или через Интернет в отделение Федеральной миграционной службы несложный набор документов: копию паспорта, копию документа об аренде жилья и заявление, бланк которого можно скачать на **интернет-портале [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru)**.

А с 1 января нынешнего года появилась возможность подать заявление и на постоянную регистрацию по месту жительства виртуально или по обычной почте. Правда, в отделение ФМС надо все равно заглянуть - за штампом в паспорт о регистрации.

Для временной регистрации, в отличие от постоянной, заявления от хозяина квартиры больше не требуется - желающий зарегистрироваться там жилец все делает сам. Собственник же просто получает по почте уведомление, что в его квартире кто-то зарегистрировался. И если он разрешения на регистрацию не давал, то должен послать в отделение ФМС заявление в произвольной форме об аннулировании регистрации "незваного гостя". Гражданину же, желающему временно зарегистрироваться в столице, достаточно предоставить в ФМС, например, копию договора аренды.

С этими изменениями появились опасения, что приезжие будут подделывать подпись хозяина. Помните, пресса не раз писала о случаях, когда владельцы жилья случайно обнаруживали, что у них неведомым образом оказалась "прописана" целая бригада гастарбайтеров.

На таких прописках за спиной настоящих владельцев позже начали специализироваться целые фирмы, дорого предоставляя услуги "настоящего" штампа в паспорте.

Теперь собственников о появлении у них новых жильцов государственные органы обязаны в короткий срок официально уведомлять. Вполне возможно, что такое уведомление наконец-то станет преградой для подобной незаконной регистрации.

Во всяком случае, пока ни об одном подобном случае прописки не слышно. Может, поправки помогли?

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2011 г. N 869 г. Москва «О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», №246, 2 ноября 2011 г.**



## **ДАЧНИК ПО ПАСПОРТУ**

***Пока прописаться в садовых поселках можно лишь через суд, он будет на вашей стороне***

**Татьяна СМОЛЬЯКОВА**

*"Российская газета" публикует постановление Конституционного суда РФ, который признал не соответствующим Конституции запрет на регистрацию граждан в жилых строениях, расположенных на садовых участках, относящихся к землям сельхозназначения.*

Отныне прописаться (получить регистрацию по месту жительства) можно практически в любом, пригодном для жилья собственном доме. И не важно, что он стоит не на землях поселений. Правда, пока, чтобы воспользоваться этим правом, нужно обращаться в суд. Но суд будет на вашей стороне.

История с пропиской на даче развивается уже несколько лет. В 2008 году граждане, не имевшие другого жилья, кроме дачи, обратились в Конституционный суд и отстаивали свое право на прописку. Тогда КС установил, что положения Закона "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", которые ограничивают право граждан на регистрацию в дачном доме, не соответствуют статьям 19, 27 и 55 Конституции РФ. И потребовал это противоречие устранить. Но в том случае дачный дом заявителей располагался на землях населенного пункта. Поэтому и решение КС распространялось только на дачные дома, расположенные в пределах населенных пунктов.

Сейчас ситуация несколько иная - дачный дом заявителя, в котором он хочет прописаться, расположен в садовом товариществе на землях сельхозназначения. Поэтому Конституционному суду пришлось отдельно рассмотреть схожую

ситуацию. Решение однозначно: и в отношении домов на землях сельхозназначения закон о садоводческих объединениях также противоречит Конституции (статьям 27 и 55). Постановление уже вступило в силу.

Значит ли это, что гражданин Воробьев, обратившийся в КС, может сегодня прописаться на своей даче? Нет, не значит, объяснил "РГ" первый зампреда Комитета Госдумы по делам общественных объединений и религиозных организаций, председатель Союза садоводов России Василий Захарьячев: гражданин должен снова обратиться в суд первой инстанции, который обязан пересмотреть дело в соответствии с постановлением КС. Ссылаясь на это постановление, любой гражданин может также обратиться в суд и получить разрешение на прописку. И эта история с судами будет продолжаться до тех пор, пока законодатель не внесет изменения в закон, не соответствующий Конституции.

По закону о Конституционном суде, правительство не позднее трех месяцев со дня опубликования постановления КС должно внести в Госдуму законопроект с соответствующими поправками. Однако, напомним, первое "дачное" дело закончилось еще в 2008 году, а "дачный" закон до сих пор не поправлен.

Столь длительное затягивание законодательного процесса - отнюдь не чей-то злой умысел. По словам Василия Захарьячева, в данном случае недостаточно внести поправки в закон о садоводческих объединениях. Эти поправки логически тянут за собой правку Жилищного кодекса, который должен пересмотреть требования к жилому помещению, а также закона о местном самоуправлении и, возможно, Налогового кодекса. Массовая прописка людей в дачных домах, что вовсе не исключено, приведет к тому, о чем давно мечтают садоводы, - к изменению статуса таких поселков. Их придется признавать населенными пунктами. А там должна быть и соответствующая инфраструктура (свет, дороги, почта), и власть.

Когда все необходимые поправки выстроятся в законченную логическую систему, неизвестно. И до тех пор прописаться на даче можно только через суд. Кстати, после предыдущего решения КС эти правом воспользовались уже около 80 человек.

**Эта статья является комментарием к:**

**Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июня 2011 года N13-П г. Санкт-Петербург «по делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 1 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в связи с жалобой гражданина А.В. Воробьева»**

**ИСТОЧНИК: «Российская газета», № 147, от 8 июля 2011 г.**

